

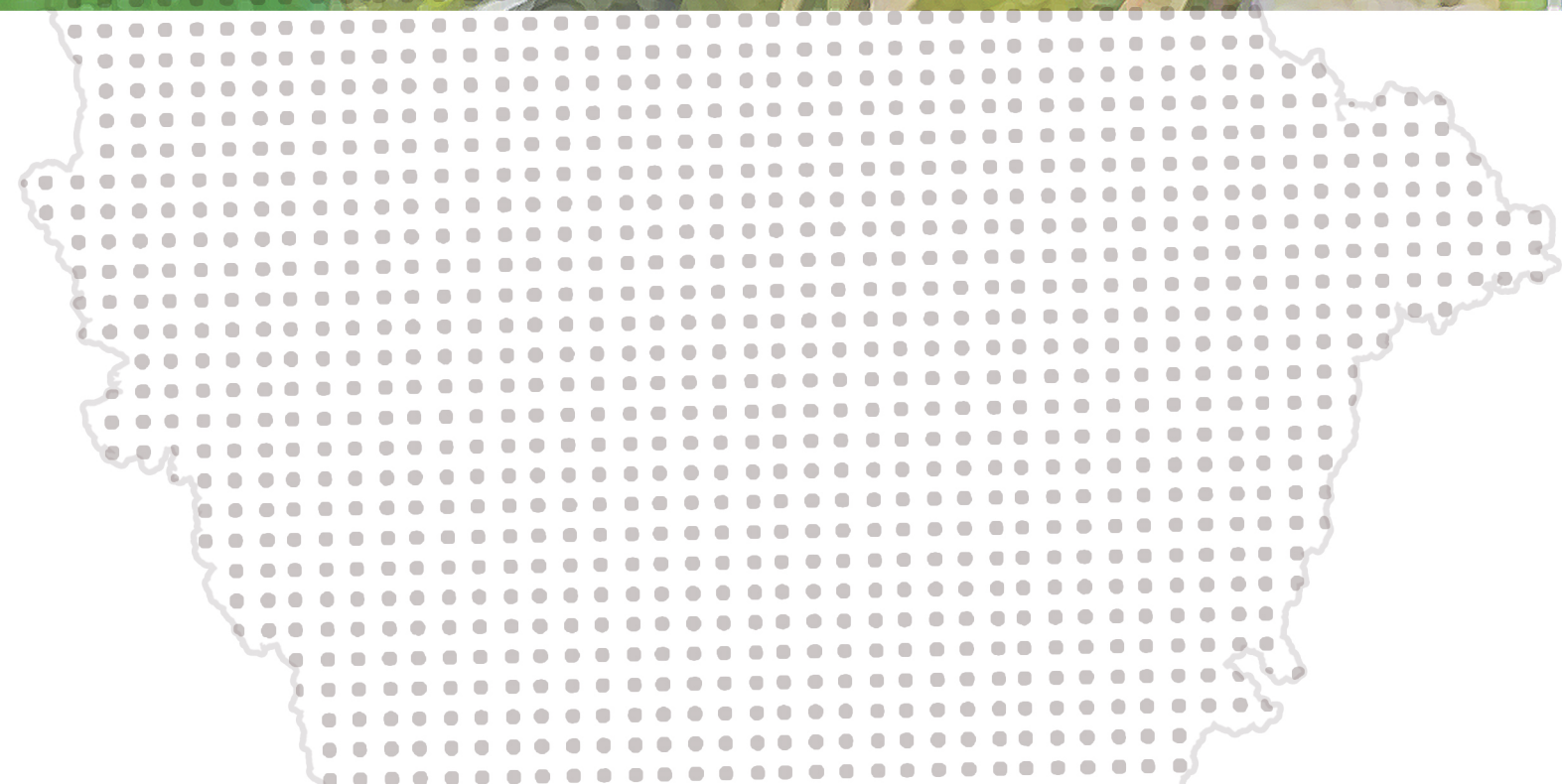


射洪市

散装水泥发展应用专项规划

THE DEVELOPMENT AND APPLICATIONSPECIAL PLANNING
OF BULK CEMENT INDUSTRY.SHEHONG

2024—2030年





编制单位：遂宁市城乡规划设计研究院有限公司
城乡规划编制资质证书编号：川自资规乙字22510084
工程设计资质证书：A251039712

项目名称：射洪市散装水泥发展应用专项规划（2024-2030年）
委托单位：射洪市住房和城乡建设局
院资质专用章：



院长：李朋 注册城乡规划师、高级工程师
副院长：唐波 注册城乡规划师、高级工程师
总工程师：曾浩 注册城乡规划师、高级工程师

规划一所所长：曾浩 注册城乡规划师、高级工程师
规划一所副所长：李海东 工程师
主任工程师：宋成 工程师

项目负责人：陈雯 工程师
项目组成员：李海东 工程师 魏昊然 规划师
刘凤琳 规划师 张杰睿 规划师
胡玉婷 规划师

项目校核人：陈雯

目录

第 1 章 前言 1

1.1 规划背景..... 1

1.1.1 政策背景..... 1

1.1.2 行业发展背景..... 1

1.2 规划意义..... 2

1.3 规划编制目的..... 2

第 2 章 发展概况 3

2.1 城乡基本概况..... 3

2.1.1 地理位置..... 3

2.1.2 自然条件与资源..... 3

2.1.3 社会经济情况..... 4

2.2 相关规划解读..... 4

2.2.1 《遂宁市国土空间总体规划（2021-2035 年）》 4

2.2.2 《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》 5

2.2.3 《四川省散装水泥发展“十四五”规划》 6

2.2.4 《遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》 6

2.2.5 《射洪市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》 6

2.3 散装水泥发展和应用现状..... 6

2.3.1 散装水泥发展现状..... 6

2.3.2 现状商混站建设情况..... 7

2.3.3 农村水泥发展现状 11

第 3 章 发展研判 12

3.1 存在问题 12

3.2 面临形势 12

3.3 发展机遇 13

3.4 发展展望 14

第 4 章 规划总则 16

4.1 规划范围与规划期限 16

4.1.1 规划范围 16

4.1.2 规划年限 16

4.2 规划依据 16

4.3 规划指导思想 17

4.4 规划基本原则 17

4.5 规划目标 18

第 5 章 规划技术指标 20

5.1 需求预测 20

5.1.1 城市建设量预测 20

5.1.2 散装水泥 22

5.1.3 预拌混凝土 24

5.1.4 预拌砂浆 25

5.2 规划总指标 26

5.3 分年度规划指标.....	26
5.3.1 散装水泥分年度规划预测.....	26
5.3.2 预拌混凝土分年度规划预测.....	26
5.3.3 预拌砂浆分年度规划预测.....	27
第6章 分项工作规划	28
6.1 散装水泥发展规划.....	28
6.2 预拌混凝土发展规划.....	28
6.2.1 预拌混凝土产能平衡要求.....	28
6.2.2 布局原则.....	28
6.2.3 搅拌站布点规划.....	29
6.2.4 搅拌站建设要求.....	30
6.2.5 搅拌站转型升级要求.....	33
6.3 预拌砂浆发展规划.....	33
6.3.1 预拌砂浆发展和应用重点.....	33
6.3.2 搅拌站布点规划.....	34
6.3.3 预拌砂浆企业升级改造要求.....	34
6.4 农村散装水泥发展规划.....	35
6.4.1 布局原则.....	35
6.4.2 农村散装水泥销售网点规划.....	35
6.4.3 推广重点工作.....	36
6.4.4 推行预拌混凝土试点.....	37

第7章 物流运输规划	38
7.1 规划原则	38
7.2 运输方式确定	38
7.3 对外运输	38
7.4 市域内运输	38
7.5 运输监管	39
第8章 生态环境保护	40
8.1 环境保护原则	40
8.2 环境影响评价体系	40
8.3 环境保护目标	41
8.4 选址要求与建设标准	41
8.5 环保措施	42
第9章 规划保障措施	43
9.1 禁现范围和禁现要求	43
9.1.1 禁现范围	43
9.1.2 适用范围	43
9.1.3 管控对象	43
9.1.4 禁现要求	43
9.2 分期实施时序	44
9.3 规划实施建议	44
9.4 组织保障措施	44

第1章 前言

1.1 规划背景

1.1.1 政策背景

1、中央提出“四化”同步和生态文明建设

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在战略和全局的高度，对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想新论断新要求，为努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，走向社会主义生态文明新时代，指明了前进方向和实现路径。

十九大报告中指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。并首次将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入大会报告，为我国建设人与自然和谐共生的现代化道路提供了行动指南。

二十大报告站在人与自然和谐共生的高度谋划生态文明发展，把建设人与自然和谐共生的现代化作为建设社会主义现代化的特征之一，指出尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，进一步提升了生态文明建设的战略地位，为新时代城市绿色发展提供了行动指南、根本遵循和强大动力。

2、省委省政府提出“生态优先绿色发展”要求

四川省第十一次党代会提出“坚定推进生态优先绿色发展”，积极构建“四区八带多点”生态安全格局，打好蓝天保卫战，突出抓好大气污染联防联控，重拳治理雾霾污染，有效应对重污染天气，持续改善大气环境质量。打好碧水保卫战，全

面落实河长制，加强重点流域综合治理，全面改善水环境质量。打好净土保卫战，加强农村面源污染整治，保持土壤环境质量总体稳定。四川省生态环境保护委员会第二次全体会议指出，四川是长江黄河上游重要生态屏障和重要水源涵养地，生态地位突出、生态优势明显，成渝地区双城经济圈建设又赋予了建设高品质生活宜居地的战略定位。面对进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进高质量发展的新任务新要求，必须坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，推动经济社会发展全面绿色转型，坚决写好四川生态文明建设这篇大文章。

1.1.2 行业发展背景

1、预拌混凝土、预拌砂浆成为未来发展趋势

预拌混凝土行业是从传统建筑行业中分离出来，又为建筑行业服务的具有节能减排、绿色环保功能的一个新兴产业。建筑节能是建筑领域发展循环经济的重要突破口，在节能发展战略中具有重要的地位。在《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提到，要坚定不移的推动污染防治，在生产方式的改进与提升上下硬功夫。建筑节能标准的提高，对建筑材料的质量、性能提出了更高要求，必将推动高性能预拌混凝土和功能性砂浆的发展。发展预拌混凝土、预拌砂浆是节约资源能源，减少污染物排放，保护生态环境，提高建设工程质量的重要措施，是促进可持续发展的一项重要手段。

2、省住建厅要求推进预拌混凝土、预拌砂浆行业绿色生产

四川省住房和城乡建设厅 2017 年 8 月 1 日印发《关于推进预拌混凝土、预拌

砂浆绿色生产的通知》（川建散水发[2017]559 号），该《通知》指出，推进预拌混凝土、预拌砂浆行业绿色生产是全省住房城乡建设系统贯彻中央绿色发展理念，落实省第十一次党代会精神，加快散装水泥行业转型升级的重要抓手，也是全省散装水泥行业落实中央环保督查要求的重要举措。通知要求预拌混凝土和预拌砂浆生产企业，应按照《四川省散装水泥管理条例》“无粉尘污染、低噪音生产、废弃物零排放”及《预拌混凝土绿色生产及管理技术规程》（JGJ/T328-2014）要求，同步实施环保配套建设，做到环保配套建设与主体工程建设“三同时”（同时设计、同时施工、同时验收使用）。

1.2 规划意义

水泥行业为国民经济建设提供了重要基础原材料。发展散装水泥是经济发展和社会化大生产的客观要求，是水泥生产、流通、使用以及相关领域由粗放型向集约型转变的重大改革，不仅在节约资源能源、全面提高建设工程质量、降低建设工程造价方面产生巨大的经济效益，而且在治理扬尘、促进生态平衡、改善城市人居环境、提高生产效率、优化产业结构等方面也产生良好的社会效益和环境效益。大力发展散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆、绿色建筑和装配式建筑，转变建筑业生产方式、实现建筑工业化的要求，是保障清洁生产、提高建设工程质量和建筑施工现代化水平的重大举措，对发展循环经济和转变发展方式，推进资源节约型、环境友好型社会建设具有重大的现实意义。

1.3 规划编制目的

散装水泥专项规划是科学引导行政主管部门规范行业管理、优化产业布局、指

导产业健康发展的行动指南；是新建、改建、扩建预拌混凝土、预拌砂浆生产项目建设的依据。目前，射洪市散装水泥的发展重要性和面临的问题逐步凸显，为适应新时期全市社会经济发展态势，紧抓区域经济格局重构的重大历史机遇，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，建设射洪市“锂电之都”核心区、遂宁市域副中心的发展机遇，促进射洪市散装水泥推广工作健康发展。依据四川省住房和城乡建设厅《四川省散装水泥发展应用专项规划编制导则》的要求，以《遂宁市国土空间总体规划（2021-2035 年）》《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》为基础，对照发展现状、目标预测、总结经验、查找问题、研判态势，编制《射洪市散装水泥发展应用专项规划》，明确 2024-2030 年期间，射洪行政区划范围散装水泥发展和应用的指导思想、基本原则、工作目标、实施途径和保障措施，力争在提高水泥散装率、消化过剩产能和完善法律法规等方面取得显著成效。

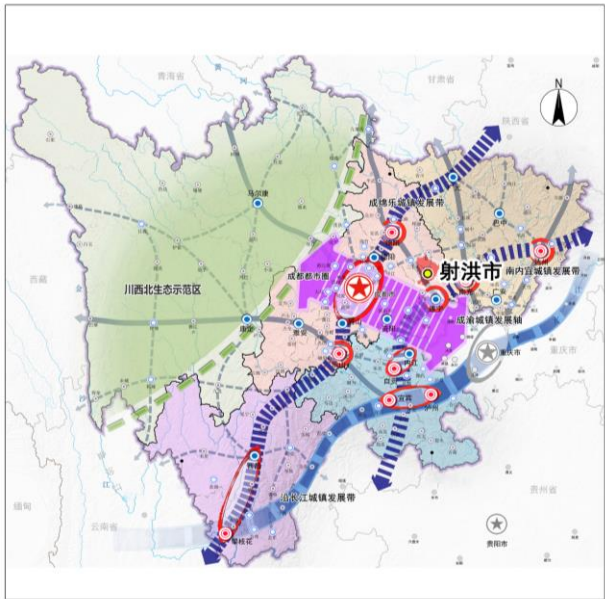
第2章 发展概况

2.1 城乡基本概况

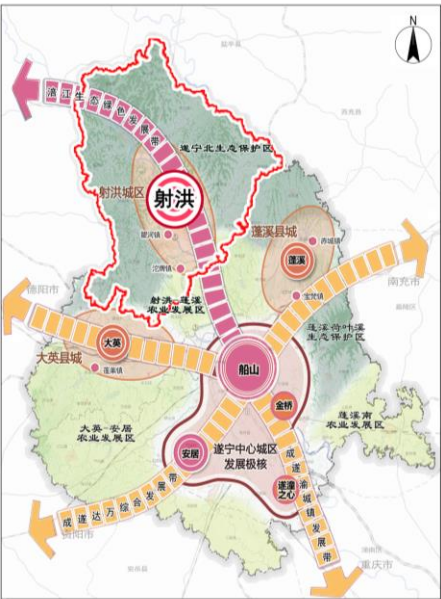
2.1.1 地理位置

射洪市，四川省辖县级市，由遂宁市代管，位于四川省盆地中部，涪江中游，地处遂宁、南充、绵阳三市结合部，全市介于北纬 30° 40′ ~ 31° 10′，东经 105° 10′ ~ 105° 39′ 之间，西接绵阳市三台县，东北接绵阳市盐亭县，东接南充市西充县和遂宁市蓬溪县，南接遂宁市大英县。绵遂高速、遂德高速、成巴高速和国道 G247 过境而过。

在成渝经济圈中位于成都平原经济区东部，介于成德绵乐发展带与中部发展带之间，紧邻成都都市圈。在成都平原经济区中位于东部深秋粮经农业主产区，处于绵遂发展带，能够有效辐射成渝城市发展主轴，承接产业转移，为环成都经济圈东向排头兵。



射洪市在四川省的区位



射洪市在遂宁市的区位

图 2-1-1 射洪市区位分析图

2.1.2 自然条件与资源

1、地质地貌

射洪市属龙泉山以东川中绵遂深丘区域，典型的红层丘陵地貌，以中低山地和丘陵为主，丘陵地区占 89.1%，涪江、梓江河谷地貌占 10.9%，呈现“七丘一水二分田”地理特征。地势由西北向东南逐渐降低，海拔 500 米以上相对高度 150 ~ 200 米的山脊 20 余条，分布于涪江东西两岸，构成流水侵蚀堆积的河谷地貌。

2、气候

射洪市气候属四川盆地亚热带湿润气候。其气候特点为云多雾重、冬暖春旱、无霜期长、雨量充沛且雨热同季和夏旱伏旱、秋多绵雨。由于降雨时空分布不均，导致干旱、洪涝、暴雨时有发生，常见的自然灾害有大雾、大风、寒潮、霜冻等。

3、水文

射洪市位于盆中岷、沱、嘉中下游与盆北嘉陵江中下游春季较少水区的分界线上。自然水系以涪江为主干流，梓江、青岗河、桃花河、富同河为主支流，呈树枝状延伸全市境域。

4、土壤

土壤类型共有紫色土、潮土、黄壤、水稻土四个土类，是典型以粮食种植为主、林果种植为辅、兼顾林下养殖的多元化复合丘区农业大县。现有国家 4A 级旅游景区 3 个、3A 级旅游景区 4 个、各级文物保护单位 86 处，省级传统村落 4 处。境内石油、天然气、盐卤等资源较丰富，中石油天然气北环主干线纵贯全境，已探明的天然气储量 1.6 万亿立方米，占全省 7.8%。

2.1.3 社会经济情况

全市下辖 21 个镇、2 个街道。2020 年户籍人口约 94.0 万人，“七普”常住人口 73.24 万人，较“六普”减少 19.21 万人，城镇人口 44.29 万人，较“六普”增加 8.41 万人，“七普”城镇化率 60.5%，较“六普”增加 21.7%。2023 年全年地区生产总值同比增长（下同）8.1%；完成地方一般公共预算收入 33.03 亿元、增长 10.1%，其中税收收入 16.15 亿元，占比 48.9%；规上工业增加值增长 15.8%；全社会固定资产投资增长 6.8%；社会消费品零售总额 201.47 亿元、增长 8.2%；外贸进出口总额 45.4 亿元、增长 162.4%；城乡居民人均可支配收入分别增长 4.8%、7.0%；三次产业结构比 13.8:55.9:30.3。射洪市全国百强县成功进位，居第 94 位，成功入选 2023 年全国百强县先进经验目录。

2.2 相关规划解读

2.2.1 《遂宁市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

1、城镇体系

规划至 2025 年，全市常住人口 290 万人，城镇人口约 192 万人，城镇化率约 66%；至 2035 年，全市常住人口 320 万人，城镇人口 251 万人，城镇化率约 78%。

市域构建“一核、三片、多点”的城镇空间格局。“一核”即打造中心城区极核新引擎，突出核心引领、区域联动，进一步扩大中心城区空间资源保障，促进市直园区差异化、特色化发展，推动安居融城发展。“三片”为做优市域三大县域经济片区，其中：射洪重点推动“射洪城区-沱牌片区”一体化发展；蓬溪重点打造赤城文创休闲发展核、金桥新区经济增长极；大英重点推动中心城区、文旅产业

园、大英经开区集聚发展。“多点”为加快各县域中心镇和副中心镇建设，支撑带动 21 个乡镇片区发展，做好两项改革“后半篇”文章，助力乡村振兴和新型城镇化。

2、加强产城融合

打造三大千亿级优势产业集群，全市优势产业集群包括锂电、电子信息和能源化工。规划“三园一区”的锂电产业集群，“三园”为射洪、安居、蓬溪三大锂电产业园，“一区”为“电动遂宁、绿色遂宁”示范区；“一核两极”的电子信息产业，以遂宁经开区为核心、遂宁高新区和射洪经开区为新增长极；四片绿色能源化工产业基地，包括遂宁安居化工园区、大英红旗化工园区、射洪锂电产业园区、遂潼天然气化工园区。建设三大西南地区特色产业基地。建设对成渝地区双城经济圈乃至全国有重要影响的绿色食品产业基地，重点建设射洪沱牌、遂宁经开区、安居区三大绿色食品加工产业集群；打造四川重要的装备制造产业基地，重点建设遂宁经开区机械装备制造、安居汽车装备制造、遂宁高新区环保机械、大英装备制造四大基地；以蓬溪经开区上游片区为核心，建设智能家居配套产业集群。培育三大战略型新兴产业。预留发展生物医药相关产业，建设成渝地区生命健康产业高地；打造节能环保产业集聚区，围绕大气、水污染、固废处理、防治环保装备生产等领域，建设船山循环经济产业园区；大力培育先进材料产业，推进锂电新材料、装备制造等特色产业集聚。

构建“一核三片”工业园区格局。“一核”即中心城区极核产业集聚区，以遂宁经开区、遂宁高新区、船山园区、安居园区、遂潼天然气综合利用产业园、蓬溪经开区金桥片区为主要载体，沿渝遂高速、内遂高速重点布局锂电、能源化工、电

子信息、装备制造、绿色食品，打造“绿色智造名城”的核心引领区，辐射引领全市产业发展。“三片”即射洪经开区、大英经开区、蓬溪经开区上游片区，射洪重点发展锂电、绿色食品和电子信息，大英重点发展能源化工和装备制造，蓬溪重点发展智能家居。

镇、洋溪镇、广兴镇、曹碑镇、金家镇 14 个四级一般镇功能，进一步增强 57 个五级中心村服务带动周边六级一般村的能力。

规划射洪市中心城区人口在 40 万左右。沱牌镇、金华镇城镇人口在 2 万~6 万左右。广兴镇、仁和镇、太乙镇、青岗镇、复兴镇城镇人口在 0.5 万~1.1 万人左右，其他城镇人口规模在 0.1 万~0.5 万人左右。

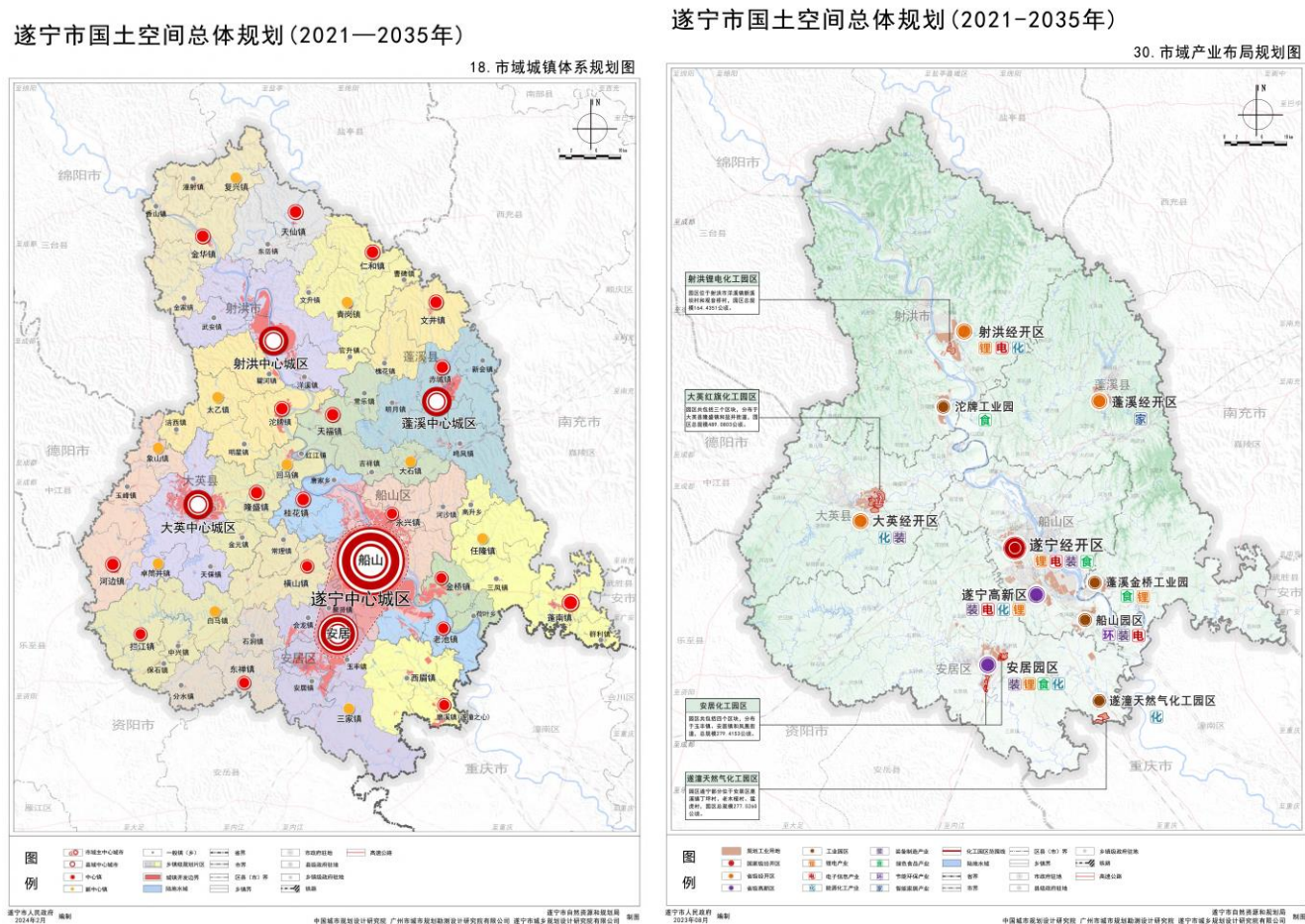


图 2-2-1 市域城镇体系规划图、市域产业布局规划图

2.2.2 《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

1、城镇体系

做强一级射洪中心城区，培育沱牌镇、金华镇作为二级市域副中心城镇，提升仁和镇、青岗镇、天仙镇、复兴镇、太乙镇 5 个片区中心镇发展水平，完善官升镇、香山镇、文升镇、明星镇、武安镇、东岳镇、涪西镇、大榆镇、瞿河镇、潼射

2、规划定位

确定新时代射洪市总体定位为：成渝中部高质量发展新兴城市、“锂电之都”核心区、遂宁市域副中心。

3、中心城区工业用地布局

严格实施“三线一单”生态环境管控要求，合理布局中心城区工业用地，实现园区差异分工、协同发展，有序布局，按照“一区一主业”原则，引进产业项目，精细化管理。规划至 2035 年，规划工业用地 888.12 公顷，占城镇建设用地的 24.69%，主要分布于河东综合片区东部和南部，河西夏家大田、美丰大道南侧。

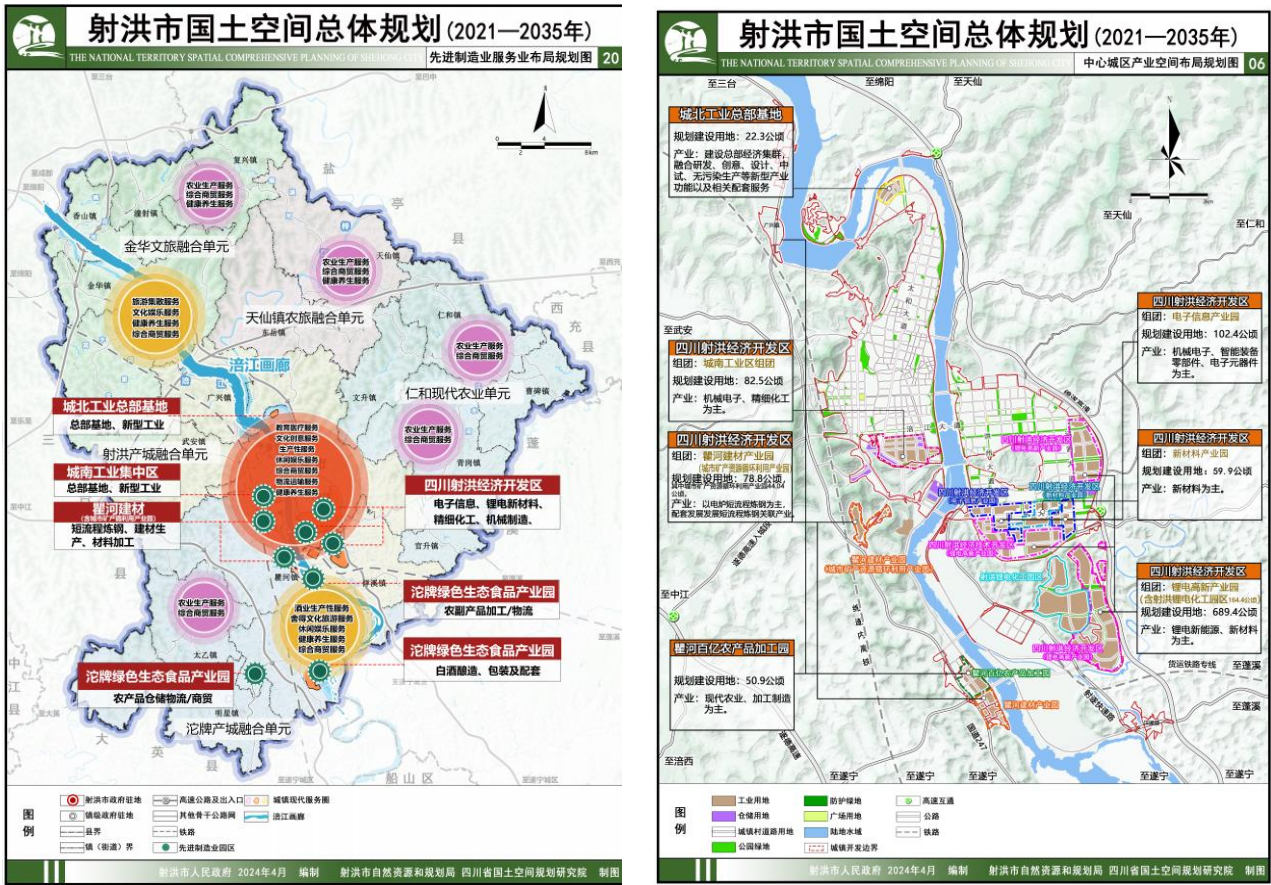


图 2-2-2 市域产业布局规划图、中心城区产业空间布局规划图

2.2.3 《四川省散装水泥发展“十四五”规划》

主要问题：产业发展不平衡，产能过剩依然存在；推散力度参差不齐，部分地区对《四川省散装水泥管理条例》宣贯力度不够，配套政策制定滞后；科技创新能力不强，行业科技创新乏力，供给侧多元化发展不足；产品单一，尚不能较好适应市场变化。

发展目标：到“十四五”期末，全省水泥散装率达到 68%，政策体系进一步健全；基本建成以散装水泥应用为核心的预拌混凝土、预拌砂浆、混凝土预制构件一体化绿色产业体系，全省预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站 100%达到绿色环保建设标准；产业结构更加合理，科技创新能力显著提升，行业智能化管理水平大幅度提

升，质量标杆企业不断涌现，推动散装水泥产业高质量发展。

2.2.4 《遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》

围绕成渝地区双城经济圈建设“一极两中心两地”总体定位，加快建设联动成渝的重要门户枢纽和成渝发展主轴绿色经济强市，与潼南共建川渝毗邻地区一体化发展先行区，在成渝地区加快实现中部崛起。

2.2.5 《射洪市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》

以融入成渝地区双城经济圈建设为主要路径，落实遂宁市“一核三片、四区协同”发展战略，加快形成开放合作、优势互补、高质量发展的区域协同发展新格局。以建设遂宁市域副中心为引领，构建“一极一轴一副多点”城镇空间发展格局。

推进传统产业转型升级。依托本地重点企业，鼓励加快新产品新技术开发，着力推进传统化工产业向精细化工高端领域转型，加快延伸产业链条。加快引进石墨烯加工制造企业、纳米超导材料研发生产企业、锌空气电池生产制造企业，提升化工产业技术含量，打造成渝地区精细化工产业基地。以龙头企业为支撑，促进传统纺织产业技术改造、产能提升，加快产业延伸、拓展，提升价值链，推动轻工纺织产业品牌化、生态化发展，打造成渝地区现代纺织生产基地。加快培育壮大一批产业链关联企业，打造 100 亿级化工纺织产业集群。

2.3 散装水泥发展和应用现状

2.3.1 散装水泥发展现状

1、散装水泥使用情况

2019-2023 年，射洪市散装水泥使用量从 29.41 万吨降低至 21.61 万吨，全市对散装水泥需求呈下降趋势。

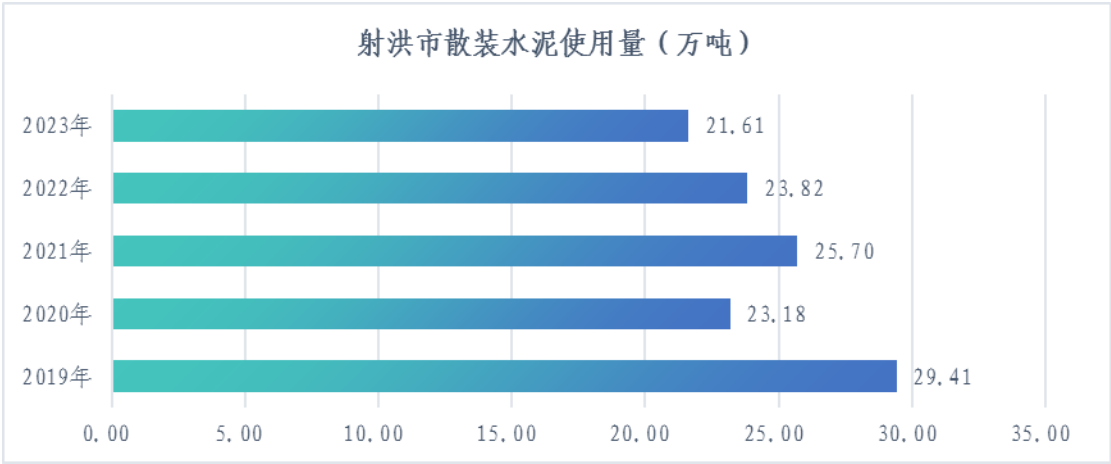


图 2-3-1 2019-2023 年射洪市散装水泥使用情况

全市现状有 1 家水泥生产企业，为宏远建材化工有限责任公司，年产量为 18.04 万吨，主要销售区域为射洪、三台和中江。

表 2.3.2 射洪市现状水泥生产企业基本情况

企业名称	用地规模（公顷）	设计产能（万吨/年）	实际产能（万吨/年）	销售区域
宏远建材化工有限责任公司	1.32	60	18.04	射洪、三台、中江

2、预拌混凝土、预拌砂浆发展现状

2023 年，全市预拌混凝土生产总量为 78.88 万立方米, 预拌混砂浆生产总量为 4.08 万立方米。

2.3.2 现状商混站建设情况

目前全市已建成取得资质证书并符合生产要求的商混站 6 处，涉及 7 家公司，分布于射洪中心城区、瞿河镇、广兴镇和洋溪镇。

（1）点位 1：遂宁市金晟商贸有限公司

遂宁市金晟商贸有限公司位于射洪市经济开发区河东大道，用地规模 3.47 公顷（52 亩），现状为工业用地，厂区内生产环境较好。该站点为预拌混凝土、预拌砂浆合建站。其中预拌混凝土生产线、预拌砂浆生产线各 1 条，设计产能 50 万立方米，现状实际年产量约 17 万立方米，产能利用率为 34%。



图 2-3-1 遂宁市金晟商贸有限公司

（2）点位 2：射洪市河东诚信工程建设有限公司

射洪市河东诚信工程建设有限公司位于射洪市洋溪镇水洲坝村，临近涪江。用地规模 4.59 公顷（68.85 亩），现状为工业用地，厂区内生产环境较好。该站点为预拌混凝土站，设置预拌混凝土生产线 2 条，设计产能 75 万立方米，现状实际年

产量约 12 万立方米，产能利用率为 16%。



图 2-3-2 射洪市河东诚信工程建设有限公司

（3）点位 3：射洪虹桥混凝土有限责任公司

射洪虹桥混凝土有限责任公司位于射洪市王爷庙村，用地规模 1.68 公顷（25.2 亩），现状为工业用地，厂区内生产环境较好。该站点为预拌混凝土、预拌砂浆合建站。其中预拌混凝土生产线 2 条、预拌砂浆生产线 1 条，设计产能混凝土 70 万立方米、砂浆 20 万立方米。该站点为新建，暂无统计数据。



图 2-3-3 射洪虹桥混凝土有限责任公司

（4）点位 4：四川洪成商砼有限公司

四川洪成商砼有限公司位于射洪市瞿河镇金龟寺村，临近涪江。用地规模 1.7 公顷（25.5 亩），现状为工业用地，厂区内生产环境较好。该站点为预拌混凝土、预拌砂浆合建站。其中预拌混凝土生产线 2 条、预拌砂浆生产线 1 条，混凝土设计产能 20 万立方米，砂浆设计产能 10 万立方米，现状实际产量约 10 万立方米，产能利用率为 33.3%。



图 2-3-4 四川洪成商砼有限公司

（5）点位 5：射洪县华石混凝土有限公司

射洪县华石混凝土有限公司位于射洪市广兴镇猫儿坝村，用地规模 0.8 公顷（12 亩），现状为采矿用地，厂区内生产环境较好。该站点为预拌混凝土、预拌砂浆合建站。其中预拌混凝土生产线、预拌砂浆生产线共 2 条，混凝土设计产能 40 万立方米，砂浆设计产能 10 万立方米，现状实际产量约 25 万立方米，产能利用率为 62.5%。



图 2-3-5 华石混凝土有限公司

（6）点位 6：射洪县斌阳建材有限公司、四川鼎鸿商品混凝土有限公司

射洪县斌阳建材有限公司位于射洪市瞿河镇金龟寺村三社，用地规模 2.07 公顷（31 亩），现状为工业用地，厂区内生产环境较好，四川鼎鸿商品混凝土有限公司无固定场所，现租用斌阳建材有限公司用地。该站点为预拌混凝土、预拌砂浆合建站。其中预拌混凝土生产线、预拌砂浆生产线各 2 条，设计产能 70 万立方米，现状实际产量约 45 万立方米，产能利用率为 64.3%。



图 2-3-6 斌阳建材有限公司

表 2.3.2 射洪市现状商混站基本情况一览表

点位	公司名称	用地规模（公顷）	类型	生产能力			
				生产线数量（条）	设计产能（万立方米/年）	现状实际产能（万立方米/年）	产能利用率（%）
点位 1	遂宁市金晟商贸有限公司	3.47	预拌混凝土、砂浆合建站	2	50	17	34
点位 2	射洪市河东诚信工程建设有限公司	4.59	预拌混凝土搅拌站	2	75	12	16
点位 3	射洪虹桥混凝土有限责任公司	1.68	预拌混凝土、砂浆合建站	3	70	0	0
点位 4	四川洪成商砼有限公司	1.7	预拌混凝土、砂浆合建站	3	30	10	33.3

点位 5	射洪县华石混凝土有限公司	0.8	预拌混凝土、砂浆合建站	2	40	25	62.5
点位 6	射洪县斌阳建材有限公司	2.07	预拌混凝土、砂浆合建站	4	70	45	64.3
	四川鼎鸿商品混凝土有限公司						

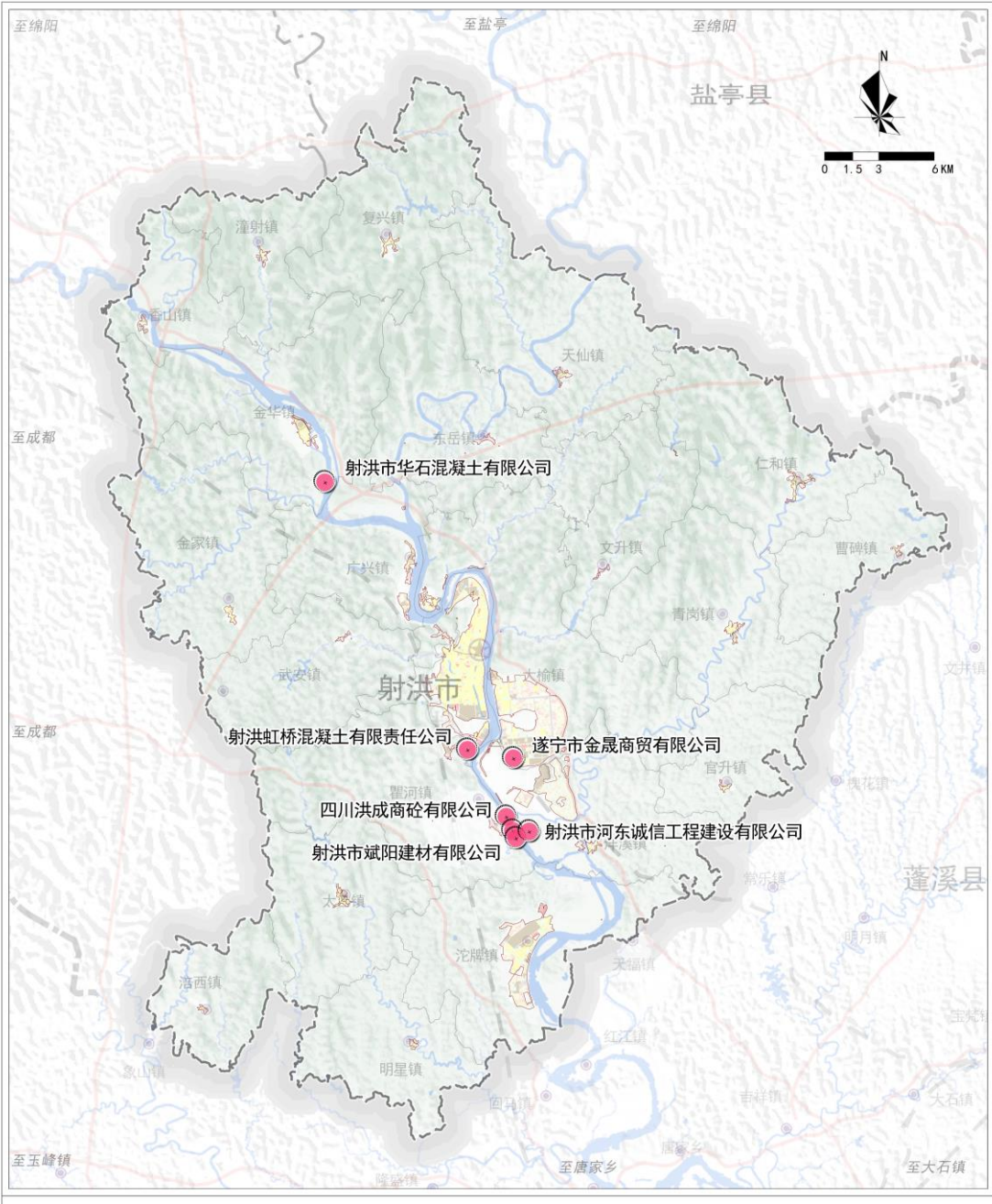


图 2-3-1 现状商混站分布情况

2.3.3 农村水泥发展现状

由于城乡发展的不平衡，造成了城乡在交通条件、设施设备及人们的认知观念上存在明显差异。这种状况限制了农村地区散装水泥的使用率，现状农村散装水泥使用量较少，可忽略不计。

第3章 发展研判

3.1 存在问题

随着人民生活水平的提升，生态环境问题逐渐受到公众的关注。射洪市政府认识到生态文明建设的重要性，坚持节约资源、保护环境优先和推动绿色发展的原则。政府致力于建立和完善环境保护的工作机制，努力打造绿色城市和发展绿色产业，以实现经济增长与环境保护的和谐共存。尽管有生态文明建设的背景，但预拌混凝土及预拌砂浆生产企业仍面临需求不足、产能未充分利用、城乡发展不均等问题。

1、建筑业发展式微，需求不足

一方面，新建建筑项目数量的减少导致对预拌混凝土和预拌砂浆的需求量下降。许多建筑企业为了降低成本和风险，可能会选择更传统或成本较低的建材，这进一步压缩了预拌产品的市场份额。此外，一些建筑项目可能会因为融资问题、政策限制或经济不确定性而推迟或取消，这也影响了预拌混凝土和预拌砂浆的销售。

另一方面，现有的建筑维护和翻新市场并没有完全弥补新建筑市场减少带来的需求缺口。虽然城市化进程和老旧建筑改造为预拌产品提供了一定的需求空间，但这部分市场的增长潜力和速度可能无法完全抵消新建市场减少的影响。

2、产能利用不足

产能未充分利用、产能过剩成为行业普遍问题。由于前几年建筑业的快速发展，许多预拌混凝土和预拌砂浆生产企业扩大了生产能力。然而，随着需求的减少，这些企业面临着开工率不足的问题。产能过剩不仅导致资源浪费，还增加了企

业的存储成本，影响了价格稳定和企业的盈利能力。

3、城乡发展不均

城乡发展不均导致了城乡交通条件、设施设备、认识观念等方面的差异，致使农村散装水泥使用率偏低，农村散装水泥发展任重道远。

3.2 面临形势

1、一是产能趋向饱和，市场竞争加剧

在过去的建筑热潮中，许多企业为了抢占市场份额，纷纷扩大生产能力。然而，随着建筑业增长速度的放缓，市场需求不再能够支撑如此庞大的产能，导致产能趋向饱和。由于市场需求有限，企业之间为了争夺订单，往往通过降低价格来吸引客户。这种价格战虽然短期内可能有助于维持销量，但长期来看会压缩企业的利润空间，甚至导致恶性竞争。

2、二是预拌混凝土企业应收欠款多，流动资金少、经营压力大

在建筑行业中，混凝土及预拌砂浆生产企业通常需要与建筑公司或承包商合作。由于行业内部付款周期较长，企业经常面临大量的应收账款。这些账款可能由于项目延期、审批流程繁琐或合作伙伴资金状况不佳而难以按时回收。应收账款的积压导致企业流动资金减少，影响日常运营。资金短缺可能迫使企业推迟原材料采购、缩减生产规模或延迟设备更新和维护，这进一步影响产品质量和市场竞争力。

3、市场的波动、大型重点项目建设进度从需求上对产业发展带来巨大影响

建筑市场的波动和大型重点项目建设进度对预拌混凝土、预拌砂浆等生产企业的发展具有重要影响。市场波动和大型项目建设进度直接影响预拌混凝土、预拌砂

浆等产品的需求量。当市场需求增加时，这些企业可能会面临更大的生产压力，需要提高产能以满足市场需求。相反，如果市场需求减少，企业可能需要调整生产计划，以降低库存和成本。市场波动、大型重点项目建设同时可能导致原材料价格波动，如水泥、砂石等。原材料价格的变化会影响预拌混凝土、预拌砂浆等生产企业的成本。

3.3 发展机遇

1、生态文明建设

2013 年，中央新型城镇化会议提出“要坚持生态文明，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，尽可能减少对自然的干扰和损害，节约集约利用土地、水、能源等资源。”工作部署，为射洪市散装水泥事业发展创造了更有利的社会环境和政策环境。2015 年 4 月 25 日国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，把坚持绿色发展、循环发展、低碳发展作为生态文明建设的基本途径。经济社会发展必须建立在资源环境高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，并与生态文明建设相协调。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。散装水泥推广应用是生态文明建设的重要抓手，无疑将为散装水泥发展带来机遇。

大气环境保护事关人民群众根本利益，事关实现中华民族伟大复兴的中国梦。当前，大气污染形势严峻，国家出台了严厉的环境保护法，制定了《大气污染防治行动计划》。推广散装水泥、施工工地禁止现场搅拌混凝土和砂浆是减少施工扬尘的主要措施。据测算，造成大气污染主要来源，燃煤类排第一，占比 18%-28%；机

动车排第二，占比 16%-24%；工业类排第三，占比 15%-22%；扬尘类排第四，占比 10%-20%。每推广 1 万吨散装水泥可减少粉尘排放 100.5 吨，减少 CO² 排放 450 吨，减少 SO² 排放 0.33 吨。

2、全面深化改革的引导

十八届三中全会提出了“全面改革、经济转型、产业升级”，对射洪市传统水泥行业及散装水泥行业的产业升级、技术更新以及缓解产能过剩等提供了有利的政策支持。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局”。西部省区市是“一带一路”的主要参与者和最大受益者，射洪市作为四川重要城市，必须要加快交通、油气等基础设施建设，构建丝绸之路战略资源综合运输体系。

中共中央财经委员会第六次会议指出，推动成渝地区双城经济圈建设，推进成渝地区统筹发展，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，强化重庆和成都的中心城市带动作用，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，助推高质量发展。成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，要加强顶层设计和统筹协调，突出中心城市带动作用，强化要素市场化配置，加强交通基础设施建设，加快现代产业体系建设，增强协同创新发展能力，优化国土空间布局，加强生态环境保护，推进体制创新，强化公共服务共建共享。

省委十一届三次全会提出全面推动高质量发展的战略举措，确定了对内形成

“一千多支、五区协同”区域协调发展格局，对外形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放格局。做强成都“主干”，充分发挥引领辐射带动作用，发展“多支”，积极培育更多经济增长极。随着成渝地区双城经济圈建设、遂潼一体化发展的推进，各类基础设施、公共服务设施将有序实施建设，为散装水泥市场打开了新的需求空间。

3、新型城镇化的带动

牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧紧围绕全面提高城镇化质量，坚持因地制宜、分类指导、依法推进，坚持质量与速度并重，扎实推进以人为本的城镇化，通过改革释放城镇化发展潜力，走“形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效”的新型城镇化道路。国家新型城镇化工作提出“一融两新”的部署，对绿色环保、可持续发展和低碳生态等方面提出更高的要求，促进了水泥散装率的提高，倒逼生产、运输等技术更新，实现产业升级。通过城镇建设以点带面，为农村推散工作奠定坚实基础。城乡环境综合治理力度继续加大为全市进一步实现农村“禁现”提供政策环境和工作基础。

4、特色小镇和乡村振兴的政策机遇

2016年07月，住建部、国家发改委、财政部发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，制定了2020年的培育目标。到2020年，培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、科技教育、传统文化、美丽宜居等特色小镇，引领带动全国小城镇建设。

2018年1月2日，国务院公布了2018年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。提出按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会

会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排，中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

特色小镇和乡村振兴的政策极大的促进了城镇化和农村地区的发展，必将为散装水泥的发展带来重大机遇。

3.4 发展展望

1、混凝土市场监督管理规范化

对于预拌混凝土与预拌砂浆市场，加强相关法律法规的制定运用，运用信息化技术加强对行业的监督管理，逐步建立混凝土行业发展应用监管信息平台，对预拌混凝土生产、运输、使用等环节进行质量监管。同时由行业主管部门牵头建立我市预拌混凝土企业名录和诚信体系，建立预拌混凝土质量控制和多部门联动体系。

2、建立健全的原材料监督管理机制

通过建立预拌混凝土原材料供应商备案登记制度，从源头上对混凝土原材料进行有效监控；同时，通过定期开展原材料质量监督抽检活动，使原材料质量直接与供应商、预拌混凝土企业的诚信评价体系关联，以形成闭合的原材料监管机制。

3、全面提升全行业清洁化水平

尽快融入绿色发展的快速轨道，高标准高起点在规定的时限内完成预拌混凝土和预拌砂浆企业的清洁化改造和提升工程。建立高效的监督管理机制，实行环保一票否决制。彻底改变散装水泥应用领域“脏乱差”的不雅形象。

4、新技术新产品，开发能力上台阶

加强技术研发，加大科研投入，不断开发健康环保的各类新型绿色建材，提升绿色建材的含金量，满足城市建设对绿色建材的需求。提高高性能混凝土的用量，确保资源消耗减量化；大量采用透水混凝土，建设具有调节城市温度功能的海绵城镇。

第4章 规划总则

4.1 规划范围与规划期限

4.1.1 规划范围

规划范围为射洪市行政辖区全域，包括 2 个街道和 21 个镇，总面积 1496.07 平方千米。

4.1.2 规划年限

规划年限为 2024-2030 年，规划期末与国民经济和社会发展规划保持一致。

4.2 规划依据

1、相关法律法规和规范标准

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》(2019 年修正);
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》(2019 年修正);
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》(2015 年);
- (4) 《中华人民共和国矿产资源法》(2009 年修正);
- (5) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2018 年修正);
- (6) 《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》(2022 年修订)
- (7) 《四川省城乡规划条例》(2011 年)
- (8) 《中华人民共和国循环经济促进法》(中华人民共和国主席令第四号);
- (9) 《中华人民共和国清洁生产促进法》(中华人民共和国主席令第五十

四号)

- (10) 工业和信息化部、住房城乡建设部关于印发《促进绿色建材生产和应用行动方案》的通知(工信部联原〔2015〕309 号)
- (11) 《绿色建材评价标识管理办法》(住建部、工信部联合印发建科〔2014〕75 号)
- (12) 《散装水泥管理办法》(商务部、财政部等七部委 2004 年第 5 号令)
- (13) 《建设部关于印发〈关于加快发展预拌混凝土发展的若干意见〉的通知》
- (14) 《四川省散装水泥发展和应用专项规划编制导则》川建散水发(2020)153 号
- (15) 《四川省散装水泥管理条例》(2017)
- (16) 四川省建设厅《关于进一步加快散装水泥发展的意见》(川建发〔2008〕85 号)
- (17) 《四川省城乡环境综合治理条例》(四川省人民代表大会常务委员会第 58 号公告)
- (18) 《四川省人民政府办公厅关于推动四川建筑业高质量发展的实施意见》(川办发〔2019〕54 号)
- (19) 《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》
- (20) 国家、省、市其他相关法律法规、规章和标准规范

2、相关规划

- (1) 《四川省新型城镇化规划》(2014-2020 年)

- (2) 《四川省“十四五”散装水泥发展规划》
- (3) 《遂宁市国民经济和社会发展“十四五”发展规划》;
- (4) 《射洪市国民经济和社会发展“十四五”发展规划》;
- (5) 《遂宁市国土空间总体规划（2021-2035 年）》;
- (6) 《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》;
- (7) 《遂宁市散装水泥发展和应用专项规划（2024-2030 年）》
- (8) 其他相关规划

3、相关政策

- (1) 《国务院对进一步加快发展散装水泥意见的批文》（国函[1997]8 号）
- (2) 商务部、公安部、建设部、交通部《关于限期禁止在城市城区现场搅拌混凝土的通知》（商改发[2003]341 号）;
- (3) 商务部、公安部、建设部、交通部、质检总局、环保总局《关于在部分城市限期禁止现场搅拌砂浆工作的通知》（商改发〔2017〕205 号）
- (4) 商务部、住房和城乡建设部《关于进一步做好城市禁止现场搅拌砂浆工作的通知》（商贸发〔2009〕361 号）;
- (5) 《遂宁市大力发展装配式建筑实施方案》
- (6) 《遂宁市住建局关于规范预拌混凝土、预拌砂浆使用的通知》
- (7) 《遂宁市人民政府关于划定禁止施工现场搅拌混凝土、砂浆、设置移动式搅拌站区域的通告》
- (8) 《射洪市人民政府关于划定禁止施工现场搅拌混凝土、砂浆和禁止设

置移动搅拌站范围的通告》（射府通〔2022〕3 号）

- (9) 其他相关政策

4.3 规划指导思想

全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，切实践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以做大做强优势产业为基础，以提高发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，坚持依法治散、依法兴散，大力推进生态文明建设。

以生态文明社会建设和绿色环保低碳、节约集约发展为目的，加快发展方式转变和结构调整步伐，以《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》为基础，以深入贯彻《四川省散装水泥管理条例》、完善政策法规为保障，坚持依法治散、依法兴散，大力推进生态文明建设；以国家建设科技发展纲要为指引，适应新时期射洪建设工作发展的需要；以提高水泥散装率为中心，推进预拌混凝土、预拌砂浆科学发展；以市场为导向，以科技创新为突破，促进新技术、新产业的广泛应用，延伸散装水泥产业链；扩大农村推散覆盖面，引导过剩产能的合理分布，并做好建筑废弃物资源化利用，减少建筑垃圾、降低对原材料的消耗，实现射洪市预拌混凝土与预拌砂浆持续快速发展。

4.4 规划基本原则

本规划遵循“优化产业布局、完善产业链发展体系”的总体原则：

1、顺应需求、优化布局

按照“保障供应、有利竞争、避免浪费、规范建设”原则，优化预拌混凝土行业布局。以市场需求和现有产能利用率两项指标进行综合考量，对产能利用率低的地区加强管理，避免市场过度竞争，重复投资；对产能利用率高的地区加强引导，避免同质化竞争。

按照“满足需求、健康有序、持续发展”原则，优化预拌砂浆行业布局。鼓励企业探索发展特种砂浆，不断满足市场多样化需求。

按照“节能减排、减少运输、就近使用”原则，优化散装水泥中转库布局。加强对现有散装水泥中转库装卸料技术装备、收尘设备的提升改造，降低单位能耗，提高装卸效率，确保无粉尘溢漏，实现清洁生产。分析行业发展状况、发展环境和市场需求，优化产能，避免产能过剩和重复建设，引导过剩产能向农村和新区转移。

2、统筹规划、优化产业链

与射洪市规划发展相结合，以预拌混凝土和预拌砂浆生产为主体，完善上下游产业链。鼓励对车辆运输、智能销售、安全管理、清洁化生产、机械化施工、设备租赁等服务进行专业化分工，建立原材料运输服务机构预拌混凝土运输服务机构、智能销售服务机构安全生产咨询服务机构、清洁化生产咨询服务机构、机械化施工服务机构、车辆以及砂浆移动筒仓等设备租赁服务机构等，形成成套的产业链服务体系。

3、提升工艺、集约高效

依托科技手段，采用新技术和新方式生产预拌混凝土与预拌砂浆，实现预拌混凝土与预拌砂浆行业向集约型、环保型发展。规范预拌混凝土、预拌砂浆企业原材

料质量管理，建立原材料采购、使用台账，完善原材料质量检查制度，严格按照质量标准进行生产操作，确保产品符合国家质量标准和计量要求。

4、政府引导、市场主导

坚持市场调节和政府调控并重的指导方针，通过市场调节，促进预拌混凝土与预拌砂浆搅拌站优胜劣汰，注重政府调控，杜绝盲目发展和重复建设，引导行业有序竞争。建立健全多部门协同、信息化支撑的行业安全监管机制，全面提升行业安全水平。

5、依法管理、政策推动

贯彻执行《四川省散装水泥管理条例》，进一步完善行业内部约束体系，坚持政府引导、市场主导的原则，进一步强化企业安全主体责任，做到安全制度健全、落实制度到位、安全责任到人，通过主管部门行政执法，实现依法兴散的目标，同时加快完善相关法律法规和政策配套规定，通过宣传引导、严格管理、依法行政，不断拓展散装水泥、预拌混凝土的使用领域，推动产业健康有序发展。

4.5 规划目标

以促进射洪散装水泥行业健康发展为目标，以“绿色、低碳、循环”发展为抓手，建立健全“布局合理、控制有力、监管严密、利用科学”的散装水泥规划体系，实现散装水泥行业从布局、建设、生产、销售和利用的全过程监管，促进散装水泥行业健康、高质量、可持续发展，全面提升行业规范化管理和资源化利用水平，为夯实射洪美丽四川建设试点市作出贡献。

规划近期重点建设射洪市新型建材加工厂和射洪市佳禄水泥有限公司（射洪涪

兴材料有限责任公司）。其中射洪市新型建材加工厂为预拌混凝土搅拌站，目前在建；射洪市佳禄水泥有限公司（射洪涪兴材料有限责任公司）为现状改建的预拌砂浆搅拌站。

远期以市场为导向，以科技创新为突破，促进新技术、新产业的广泛应用，延伸散装水泥产业链；扩大农村推散覆盖面，引导过剩产能的合理分布，同时引导对生态环境有影响的点位有序退出或适时迁建，实现射洪市预拌混凝土与预拌砂浆持续快速发展。

第5章 规划技术指标

5.1 需求预测

5.1.1 城市建设量预测

1、方法一：按全市房屋新开工面积预测

本次房屋新开工面积依据近年来房屋新开工面积现状、同时结合《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的规划定位，综合判定房屋新开工面积变化趋势，进行 2024-2030 年全市房屋新开工面积预测。

（1）新开工面积现状

根据《四川省统计年鉴》，2013-2022 年四川省房屋新开工面积总体呈先增加后降低趋势，主要受疫情及房地产市场影响，2019 年至 2022 年四川省房屋新开工面积降幅约 45.65%，降低幅度大。结合四川省近年来房屋新开工面积，得出四川省 2013-2022 年年均房屋新开工面积增速约-0.85%。

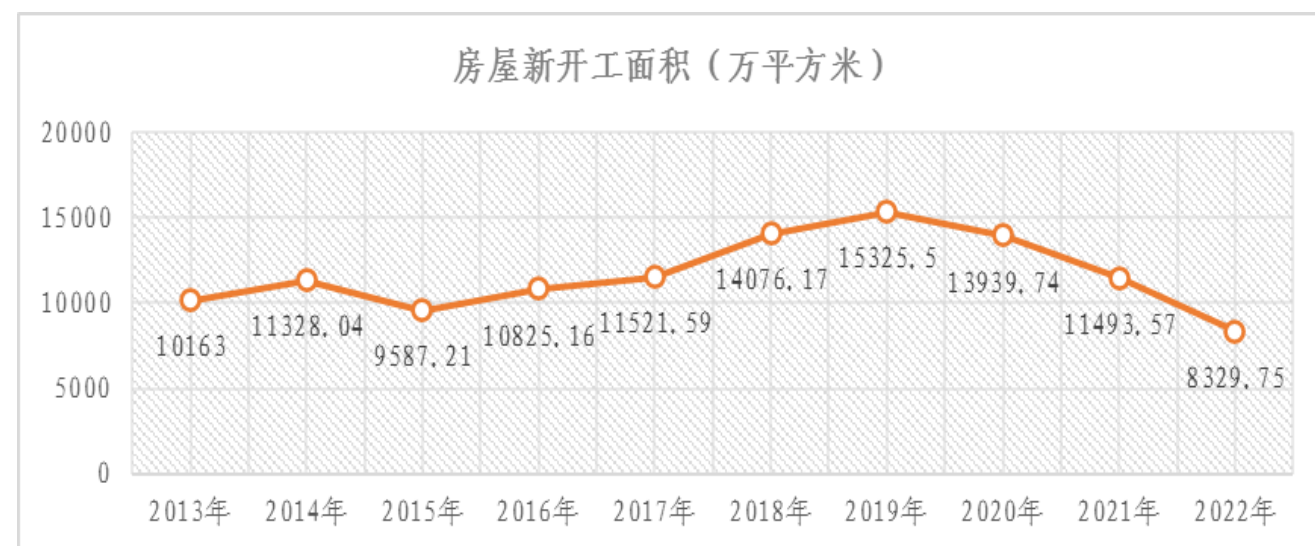


图 5-1-3 2013-2022 年四川省房屋新开工面积

根据《射洪市统计年鉴》，2019-2021 年射洪市房屋新开工面积总体呈增长趋势，房地产市场发展平稳增长，年均房屋新开工面积增速约 3%。但在疫情与社会经济发展影响下，房屋需求端市场消费能力不足，房企新开工意愿不强，房地产开发建设较低迷。结合射洪市近年来房屋新开工面积，预计未来房屋新开工面积增速将放缓。

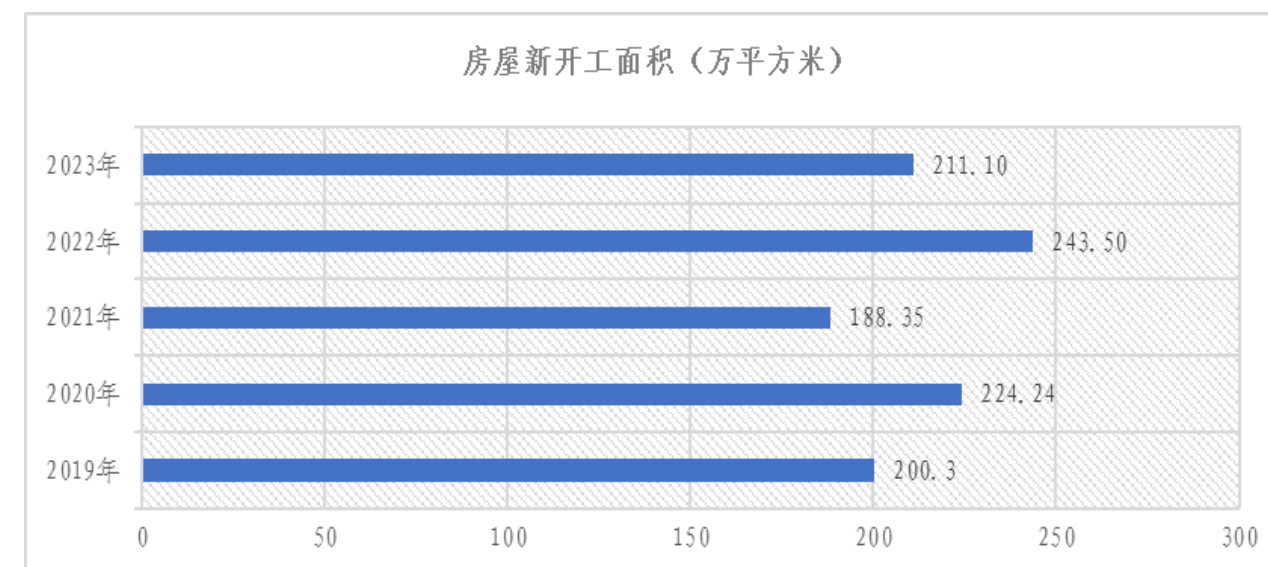


图 5-1-4 2019-2023 年射洪市房屋新开工面积

（2）规划定位

依据《遂宁市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，遂宁市围绕成渝中部现代化建设示范市和锂电之都的战略定位，将加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设。并明确做优市域三大县域经济片区，射洪市重点推动“射洪中心城区—沱牌片区”一体化发展。

依据《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，确定射洪市“锂电之都”核心区，遂宁市域副中心，以锂电新材料、机械电子、能源化工和生态文化旅游等新兴产业为主的现代工业城和“山水诗酒城”。至 2035 年，全市常住人口达到

76.4 万，城镇人口 54.5 万人，城镇化率为 71.4%。

（3）预测取值

结合四川省及射洪市近年年均房屋新开工面积增速，考虑房地产市场持续低迷的现状因素，预测 2024-2030 年射洪市年均房屋新开工面积增速宜为 1%。综上，预测 2024-2030 年射洪市年均房屋新开工面积 219.71 万平方米。2030 年房屋新开工面积 226.33 万平方米。

表 5.1.1 2024-2030 年射洪市房屋新开工面积预测量一览表

年份	房屋新开工面积预测量 (万平方米)	年均房屋新开工面积预测量 (万平方米)
2024 年	213.21	219.71
2025 年	215.34	
2026 年	217.50	
2027 年	219.67	
2028 年	221.87	
2029 年	224.09	
2030 年	226.33	

2. 方法二：结合人口变化、土地出让、竣工面积等综合预测

（1）按新增人口测算

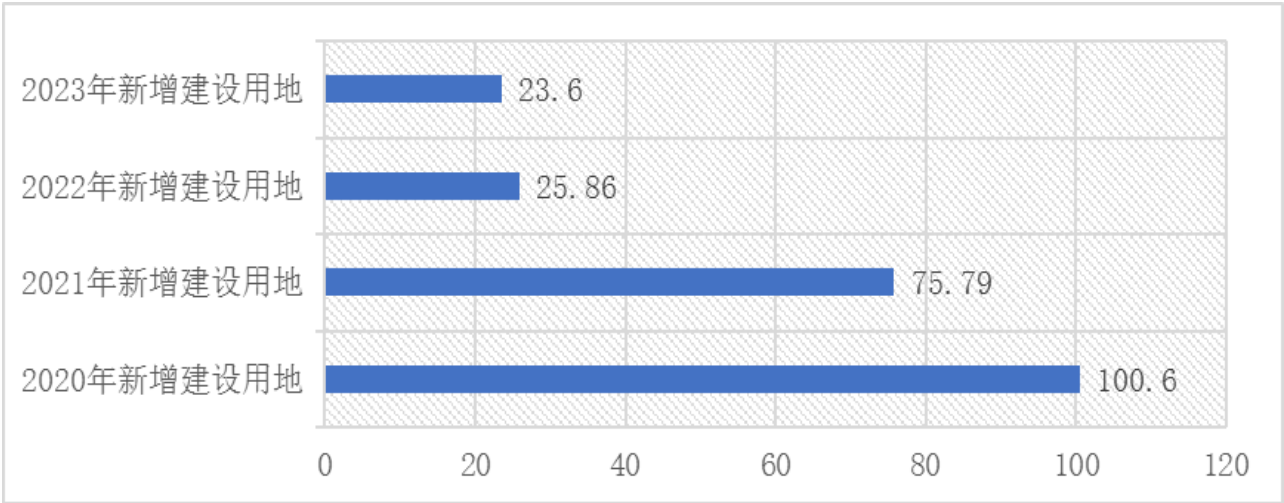
人口增长驱动建设量稳步提升。2023 年常住人口约 71 万，结合《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，预计到 2035 年全市规划人口 74-78 万，城乡建设用地规模达 168.68 平方公里。参照城镇化规律，预计 2030 年规划人口约 73 万人，则按新增人口测算预计全市 2030 年新增建设用地规模约 4.3 平方公里，按平均容积率 1.0 进行测算，则预计新增建设量约 430 万平方米。

（2）按土地出让和房屋竣工面积测算

2024 年全市供应土地 58 宗，总面积 210.29 公顷，较往年显著提升，主要得益于批而未供土地的加速处置和闲置土地的清理，全市房屋竣工面积 4.35 万平方米。

依据年度变更调查现状数据，射洪年度新增建设用地规模呈年度递减的趋势，2022 年、2023 年仅 25.86、23.6 公顷。

表 5.1.2 2020-2023 年射洪市新增建筑面积一览表



新增用地性质以工业用地和居住用地为主，则年度建设量按平均容积率 1.5 进行测算，则 2023 年新增建设量约 35.4 万平方米。结合近年来变化趋势，随着射洪“锂电之都”核心区，遂宁市域副中心建设步伐加快，以锂电新材料、机械电子、能源化工和生态文化旅游等新兴产业为主的现代工业体系不断完善，未来城市建设量将稳中有升，按 1% 的增长率进行测算，预计 2030 年城市新增建设量约 37.95 万平方米。

（3）预测取值

依据《射洪市国土空间总体规划》（2021-2035 年），预计 2030 年按照国空规

划完成建设规模，充分考虑规划用地增量、人口增量、土地出让、竣工面积、基建项目等多元数据，测算射洪市 2030 年规划期末城市建设量约为 233.98 万平方米。

5.1.2 散装水泥

1、市场需求

水泥是一种重要的基础建筑材料，广泛应用于国家基础设施建设、城市基础设施和住房开发、乡村振兴基础设施和民用建筑建设。石灰石是水泥的重要原材料，近年来受环保政策的影响，为了防止水土流失，可供开采的石灰石数量不断减少，对水泥行业产能造成一定影响。水泥行业下游主要包括基础设施建设、房地产等行业，水泥行业的发展在一定程度上反映着当前国民经济发展的阶段和特点。

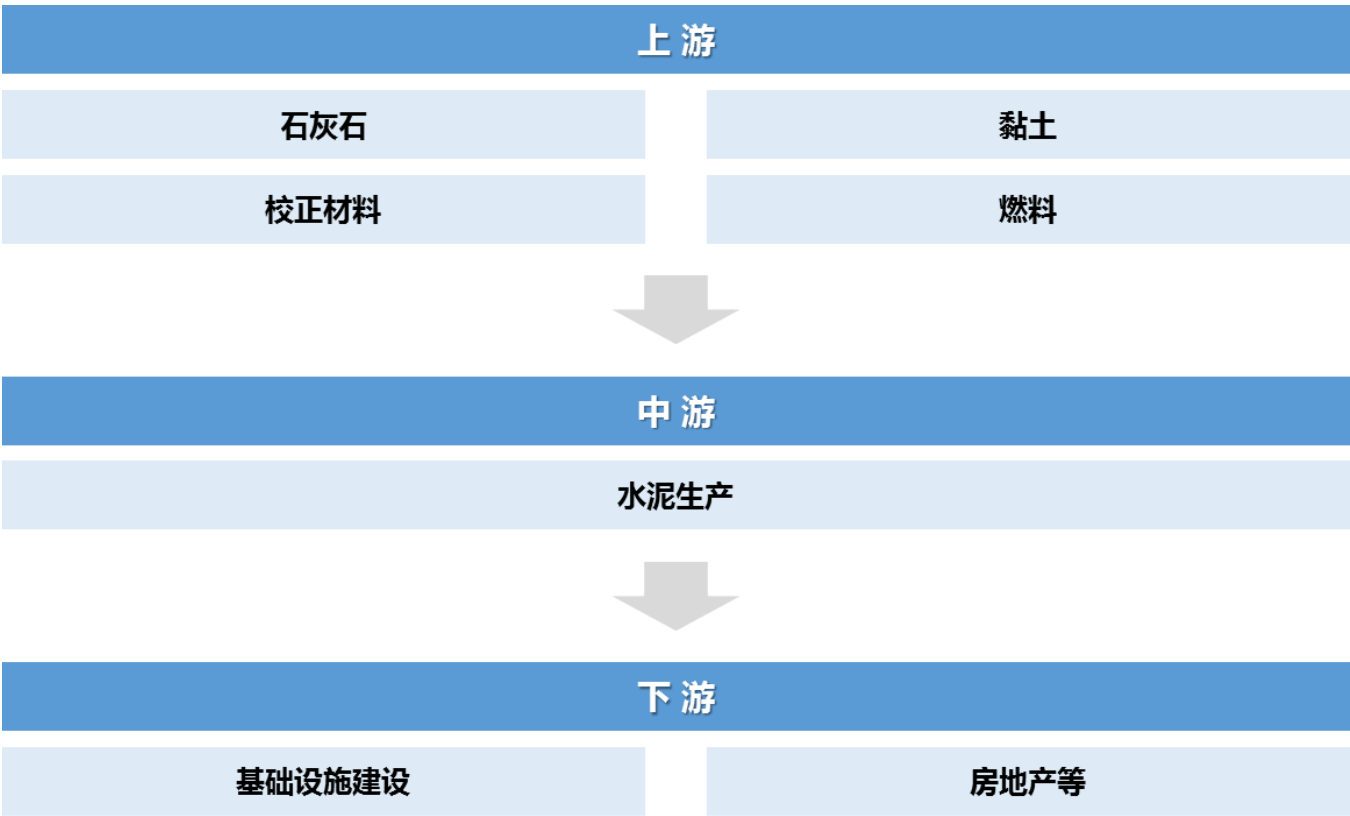


图 5-1-1 水泥行业产业链

在影响因素方面，国家宏观经济政策、基础设施建设投资、房地产市场发展以

及环保政策等，均将对散装水泥行业产生深远影响。宏观经济政策的调整将直接影响行业的发展速度和方向，基础设施建设投资的增加将直接带来市场需求的增长，房地产市场的繁荣将为散装水泥行业提供稳定的市场需求。环保政策的实施将推动行业向绿色、低碳、循环方向发展，对企业的生产技术和产品质量提出了更高的要求。2022 年四川省水泥产量约为 1.3 亿吨，同比下浮 8%，2023 年四川省水泥产量约为 1.2 亿吨，同比下浮 7.7%。2023 年，射洪市散装水泥使用量 21.61 万吨，在房地产市场持续萎靡的状况下，射洪市散装水泥市场主要依靠基建支撑，重点工程、市政工程等项目托底内需，民用市场水泥需求未见明显好转。

根据《2020-2025 年中国水泥行业市场前景预测及投资战略咨询报告》，未来一段时期，中国经济仍将保持平稳较快增长，水泥工业面临着发展机遇。工业化、城镇化和新农村建设进一步拉动内需，保障性安居工程以及高速铁路、轨道交通、水利、农业及农村等基础设施建设带动水泥需求继续增长。由此可见，我国水泥市场未来发展前景看好。

随着我国城镇化建设逐渐趋于饱和，基础建设的工程项目数量也会出现下降，对水泥这一原材料的需求也会随之减少。所以，对于水泥行业而言，企业必须对市场情况进行准确且充分的研判，不断在技术和管理方面进行创新，因时制宜，变革企业的发展模式，进行企业转型升级，从而保持水泥的供求平衡，维持企业的可持续发展。

据中国水泥网水泥大数据显示，2023 年，四川省水泥产量是 12164.00 万吨（预测值）。最近五年四川省水泥产量分别为：2019 年 14184.62 万吨，2020 年 14517.47 万吨，2021 年 14171.41 万吨，2022 年 13070.02 万吨，2023 年

12164.00 万吨。

表 5-1-1 四川省水泥产量表

年份	四川省水泥产量 （万吨）
2019	14184.62
2020	14517.47
21021	14171.41
2022	13070.02
2023	12164.00

2、周边城市发展情况

（1）南充市

2023 年南充市水泥产量为 65.20 万吨；全市共有水泥生产企业 4 家，均为粉磨车间，区别于常规意义上的水泥生产企业，分布在嘉陵区、南部县，全市水泥生产企业水泥产能为 400 万吨。2023 年南充市散装水泥使用量为 179.22 万吨，使用量已超过本地的水泥产量，大部分水泥通过购买外部地区水泥获得，这是南充市区别于很多城市的一大特征。

截至 2023 年底，全市已建成并取得资质证书的预拌混凝土搅拌站 52 个，其中：高坪区 10 个、嘉陵区 8 个（不含经开区）、经开区 3 个、阆中市 3 个、南部县 6 个、蓬安县 6 个、顺庆区 1 个、西充县 4 个、仪陇县 7 个、营山县 4 个。全市预拌混凝土产能为 3090 万立方米/年，实际产量 580.22 万立方米，产能利用率 18.8%。

目前，全市现有预拌砂浆搅拌站 19 家（在产企业 14 家），生产能力 570 万吨。2023 年生产量 50.53 万吨，产能实际利用率 8.87%。预拌砂浆使用覆盖范围为南充市嘉陵区、经开区、阆中市、南部县、仪陇县、西充县、营山县；主城区推广力度很大，各县市发展不均衡，推广力度不一。

（2）遂宁市其他区县

2021-2023 年，遂宁市散装水泥使用总量呈下降趋势。2023 年，全市散装水泥使用量为 120.83 万吨，其中船山区 73.53 万吨，安居区 13.13 万吨，蓬溪县 8.33 万吨，大英县 4.24 万吨，射洪市 21.60 万吨。全市规划区范围内暂无水泥供应厂商，均通过周边城市地区购买获得。

表 2.3.1 遂宁市近三年各区县散装水泥使用一览表（单位：万吨/年）

区县	2021 年	2022 年	2023 年
船山区	74.39	68.68	73.53
安居区	1.82	4.68	13.13
蓬溪县	57.13	53.19	8.33
大英县	16.76	14.89	4.24

2023 年，全市预拌混凝土散装水泥使用量为 112.57 万吨/年，预拌砂浆散装水泥使用量为 8.26 万吨/年。

表 2.3.2 遂宁市 2023 年各区县散装水泥使用情况一览表

区县（市）	预拌混凝土生产企业散装水泥使用量（万吨/年）	预拌砂浆生产企业散装水泥使用量（万吨/年）
船山区	66.81	6.72
安居区	13.13	——
蓬溪县	7.51	0.82
大英县	4.17	0.07

截止 2023 年，全市已建成预拌混凝土搅拌站 33 个，全市两区两县一市均建有预拌混凝土搅拌站。其中：船山区 18 个，安居区 3 个，蓬溪县 3 个、大英县 2 个、射洪市 7 个。全市预拌混凝土产能为 1650.4 万立方米/年，实际产量为

384.44 万立方米/年，产能利用率仅 23.29%。

至 2023 年，全市现有预拌砂浆搅拌站 15 个，均结合预拌混凝土搅拌站进行设置，现状产量 23.57 万立方米，其中干混砂浆产量 0.23 万立方米/年，湿拌砂浆产量 23.34 万立方米。

3、散装水泥需求量预测

（1）方法一：结合近 5 年变化趋势预测

2020 年受疫情影响，射洪散装水泥使用量降幅明显，较 2019 年降低 21.18%，2021 年疫情放开，使用量有所回升。但 2021-2023 年，受房地产市场影响，散装水泥使用量持续降低，年均降幅约 8.3%。

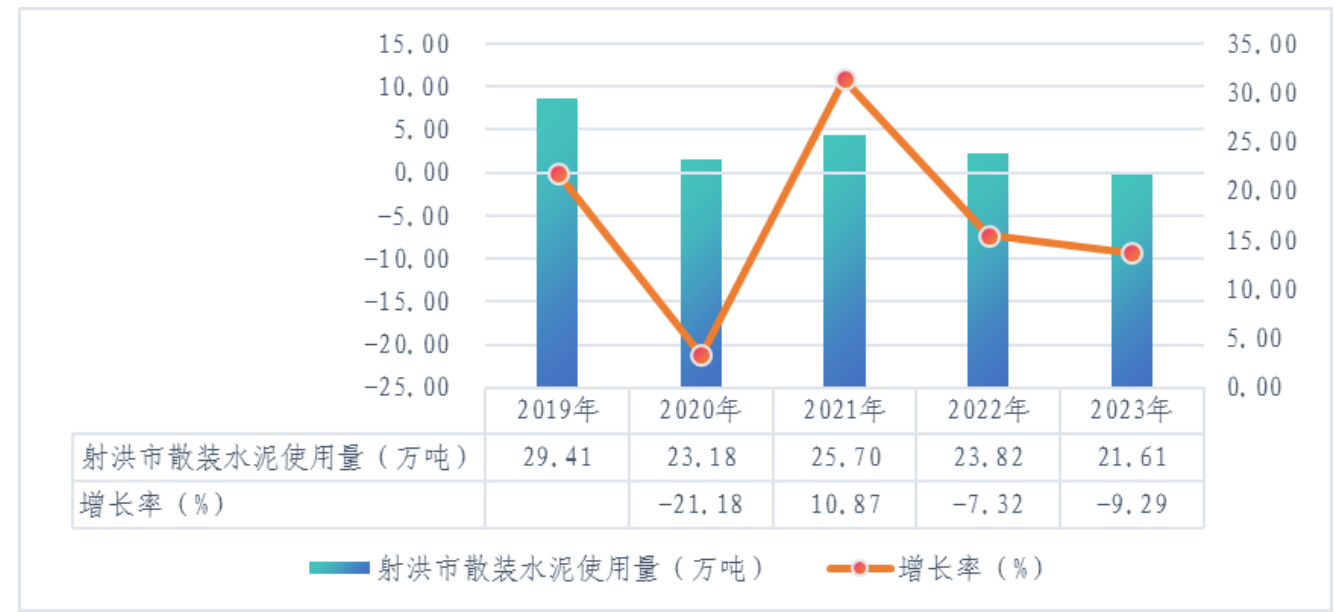


图 5-1-2 射洪市 2019-2023 年散装水泥使用量变化情况

2024 年以来，射洪市出台了《进一步促进射洪市城市规划区房地产市场健康发展若干政策措施》，同时将启动滨江路、美丰大道、第二污水处理厂等项目建设，推进德胜片区、火车站片区、经开区综合开发，对散装水泥需求量将有所增长。结合近年来散装水泥使用情况，综合考虑未来的建设需求，预计 2024-2030 年

散装水泥需求将逐步增长，年均增长率约 3%。至 2030 年，全市预计散装水泥需求量约为 26.58 万吨。

（2）方法二：结合全市经济发展趋势预测

根据国内外发达国家及地区的经验，水泥需求量在达到饱和点之前的增长趋势与经济发展基本同步，由于经济发展与水泥同步增长是一种理想状态，实践中大多数情况下水泥需求量增长总是超前或落后于 GDP 增长，因此本次规划在预测水泥需求量时采用弹性系数法预测。

弹性预测的公式为：

$$C_{总}=x(1+弹性系数*y)^n$$

——式中，x 为已知散装水泥需求量，y 为经济递增率，n 为年份；

——以我国 1985 年以后弹性系数平均值 0.572 作为预测的弹性系数。

规划通过分析射洪市近年经济发展速度、固定资产投资和全市实际情况（射洪市 2023 年水泥使用量 21.61 万吨），全市近 5 年平均 GDP 增长率约 7%左右，2023 年固定资产投资增长率为 6.8%，预测每年以 6%的速度增长。则 2024 年射洪市散装水泥需求量为 $21.61*(1+0.572*6\%)=22.35$ 万吨，2030 年射洪市散装水泥需求量为 $21.61*(1+0.572*6\%)^7=27.37$ 万吨。则预测至 2030 年，全市散装水泥使用量为 27.37 万吨。

3、预测结论

综合以上两种预测方式，本次取两种预测值的平均值，规划期末，预计射洪市散装水泥需求量为 26.97 万吨。

5.1.3 预拌混凝土

结合相关案例和行业产业链，预拌混凝土需求量与历年房屋新开工面积关系密切。规划将结合全市房屋新开工面积和历年预拌混凝土变化趋势进行测算。

1、方法一：结合全市房屋新开工面积预测

每平方米房屋面积需要使用的混凝土量根据建筑的高度和结构等不同因素而异，根据相关经验值，一般需要 1.5-3 立方米的混凝土。结合全市房屋新开工面积预测，2030 年预计房屋新开工面积 226.33 万平方米，则预计需求预拌混凝土 339.5-679 万立方米。

2、方法二：根据全市预拌混凝土变化趋势预测

自 2020 年新冠疫情以来，宏观经济增速放缓，房地产信用收缩，房地产销售持续呈现下行趋势，居民刚需和改善性需求共同放缓，房地产市场整体持续低迷，2020-2023 年预拌混凝土变化较大。2023 年全市预拌混凝土使用量为 78.88 万立方米，产能利用率为 42.61%。

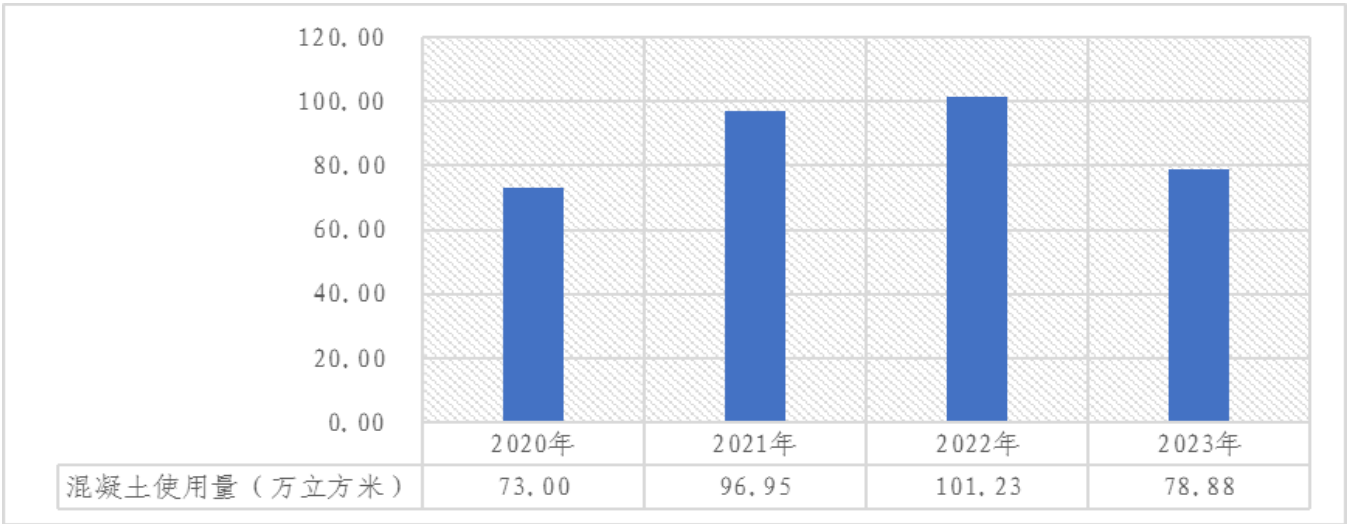


图 5-1-5 2020-2023 年射洪市预拌混凝土使用量变化情况

分析近年射洪市预拌混凝土发展情况可知，预拌混凝土使用量年度差距较大，产能利用率不足 50%。在国家绿色低碳、高质量发展新要求下，遂宁市提出建设成

渝中部现代化建设示范市和锂电之都，射洪迎来以锂电产业为重点、建设“锂电之都”核心区、打造绿色智造支撑区高质量发展的新机遇，为射洪城市发展带来新契机。综合考虑城市发展态势，全市混凝土使用量有望逐步提升，预计 2024-2030 年预拌混凝土使用量年均增长率约 5.0%，则 2030 年，预计需求预拌混凝土 110.99 万立方米。

3、方法三：结合人口变化、土地出让、竣工面积等综合预测

每平方米建筑面积需要使用的混凝土量根据建筑的高度和结构等不同因素而异，根据相关经验值，一般需要 1.5-3 立方米的混凝土。充分考虑规划用地增量、人口增量、土地出让、竣工面积、基建项目等多元数据，测算射洪市 2030 年规划期末城市建设量约为 233.98 万平方米，则预计需求预拌混凝土 350.97-701.94 万立方米。

4、预测取值

综合以上三种分析方法，考虑近年来城市建设及发展情况，本规划取预测低值，则至 2030 年射洪市预拌混凝土预计产量为 110.99 万立方米，年平均增长率约 5%。

射洪市城镇建设预拌混凝土使用量与预拌混凝土搅拌站年生产总量占比控制在 80%左右。结合《四川省散装水泥发展“十四五”规划》，有序提高预拌混凝土生产能力，至 2030 年，预拌混凝土生产能力利用率预计提升至 60%，年设计生产能力达到 184.98 万立方米。

5.1.4 预拌砂浆

1、方法一：结合全市房屋新开工面积预测

预拌砂浆产量根据全市新开工房屋面积进行测算。根据相关经验值，每平方米房屋面积预计需要 0.3 立方米的砂浆，每立方米砂浆按 1.6 吨折算，同时考虑预拌砂浆处于起步阶段，预测考虑弹性系数取 0.5。则 2030 年，预计预拌砂浆产量为 54.32 万吨。

2、方法二：结合人口变化、土地出让、竣工面积等综合预测

充分考虑规划用地增量、人口增量、土地出让、竣工面积、基建项目等多元数据，测算射洪市 2030 年规划期末城市建设量约为 233.98 万平方米。根据相关经验值，每平方米建筑面积预计需要 0.3 立方米的砂浆，每立方米砂浆按 1.6 吨折算。则 2030 年，预计预拌砂浆产量为 91.25 万吨。

3、预测取值

综合以上两种分析方法，考虑近年来城市建设及发展情况，同时考虑预拌砂浆处于起步阶段，本规划取预测低值，则至 2030 年射洪市预拌砂浆预计产量为 54.32 万吨。

5.2 规划总指标

全市到 2030 年末应达到如下发展目标：

- 1、全市散装水泥使用量为 26.97 万吨，水泥散装率达到 75%。
- 2、预拌混凝土年设计生产能力达到 184.98 万立方米，年生产量达到 110.99 万立方米，产能利用率为 60%。
- 3、预拌砂浆年设计生产能力达到 54.32 万吨。
- 4、农村散装水泥使用量较小，按全市的 10%进行预测，则 2030 年，农村约

2.7 万吨，水泥散装率达 40%。

5、城市规划建设区范围内禁止现场搅拌，进一步加大禁止现场搅拌管控力度，把“禁现”范围逐步扩大到市域重点乡镇。

5.3 分年度规划指标

5.3.1 散装水泥分年度规划预测

全市无符合规范要求的散装水泥生产企业，散装水泥需求均依靠周边城市购买。散装水泥使用量由 2023 年的 21.61 万吨增加到 2030 年的 26.97 万吨。

表 5.3.1 射洪市 2024-2030 年散装水泥分年度需求量规划预测

年份	散装水泥使用量（万吨）
2024 年	22.30
2025 年	23.02
2026 年	23.76
2027 年	24.53
2028 年	25.32
2029 年	26.13
2030 年	26.97

5.3.2 预拌混凝土分年度规划预测

全市预拌混凝土生产能力由 2023 年的 78.88 万立方米增加到 2030 年的 110.99 万立方米，城镇预拌混凝土使用量达 90%，规划期末预拌混凝土设计产能为 184.98 万立方米，产能利用率为 60%。

表 5.3.2 全市预拌混凝土分年度产量规划预测

年度	预拌混凝土实际产量 （万立方米）	城镇预拌混凝土使用量 （万立方米）	预拌混凝土设计产能 （万立方米）
2024 年	82.82	74.54	138.03
2025 年	86.97	78.27	144.95
2026 年	91.31	82.18	152.18
2027 年	95.88	86.29	159.80
2028 年	100.67	90.60	167.78
2029 年	105.71	95.14	176.18
2030 年	110.99	99.89	184.98

5.3.3 预拌砂浆分年度规划预测

2030 年，全市预拌砂浆生产能力为 54.32 万吨。

表 5.3.3 全市预拌砂浆分年度产量规划预测

年份	砂浆产量预测（万吨）
2024 年	51.17
2025 年	51.68
2026 年	52.20
2027 年	52.72
2028 年	53.25
2029 年	53.78
2030 年	54.32

第6章 分项工作规划

6.1 散装水泥发展规划

目前全市有 1 家水泥生产企业（宏远建材化工有限责任公司，设计产能 60 万吨/年），规划对该企业进行保留，本次规划严控水泥产能扩张，将不再新增散装水泥生产产能。

规划至 2030 年，预计全市散装水泥需求量 26.97 万吨，全市水泥散装率达到 75%。现状企业设计产能能够满足全市散装水泥未来需求。

6.2 预拌混凝土发展规划

6.2.1 预拌混凝土产能平衡要求

1、适度控制发展规模

建立和完善预拌混凝土管理政策措施，从产业布局规划和环境承载力要求出发，加强产业政策、准入标准、环保要求等方面的协同管理，在土地供应、能评、环评审批和新增授信支持等环节科学调控新增产能项目。对于现有预拌混凝土站点或预拌砂浆站点，应结合《四川省绿色环保搅拌站建设管理和评价标准》进行管理，在符合规划且有条件的站点，可设置预拌混凝土和预拌砂浆的合办站点。

2、有序淘汰落后产能

通过市场竞争、企业资质、质量监督及推进绿色搅拌站建设等措施。淘汰部分管理不规范、混凝土质量较差、市场诚信度不高的企业，引导现状过剩产能和新增产能的合理分布；加强生态环境保护，鼓励和扶持企业利用市场资源合理配置，引导靠近涪江或者相对集中的搅拌站搬迁至工业用地或产业用地布局的区域；进一步

推进生产规模和科研并举战略，继续推进高标号、高性能预拌混凝土的研制和应用，实现预拌混凝土在城镇建设以及农村全面发展的格局，引导产能向农村转移。

3、推动绿色清洁生产

根据《四川省住房和城乡建设厅关于推进预拌混凝土、预拌砂浆绿色生产的通知》，大力发展环保智能型企业，结合城市文明建设、节能减排目标考核等工作，促进现有企业进行生产场地的封闭、除尘和绿化等绿色清洁化改造，加强生产、运输、存储环节管控，降低生产消耗，减少污染排放；推广废浆循环回收利用、再生骨料和大掺量掺合料应用技术，倡导企业因地制宜利用工业废渣和尾矿。

推进预拌混凝土绿色生产评价和标识管理，开展预拌混凝土搅拌站绿色生产星级评定，引导企业按照《通知》新建或改建生产线。以中心城区为重点，开展企业清洁化示范建设，形成一批以绿色生产为标志的引领行业发展的龙头企业。

6.2.2 布局原则

1、以合理运距为指导依据，根据各地实际市场发展需求确定预拌混凝土企业的数量和产量，防止产能过剩和分布不均。

2、搅拌站的布局建设不应在风景名胜區、生态保护区、自然和文化遗产保护区、饮用水源保护区、城市建成区或非工业规划区内，不应破坏所在地区的自然风貌和生态环境。

4、本规划确定的站点为区域位置，具体点位的选址应符合射洪市国土空间总体规划及详细规划等法定规划的要求；同时必须进行环境影响评价，综合考虑水土保持、污水处理、水质等方面的要求；并征求生态环境、自然资源、水利等相关部门意见，经主管行政部门批准，才能进行建设。

5、搅拌站的站区面积应与搅拌站的规划产能相适应。站区内的生产、办公、生活及其他必要的设施应布局合理，功能分区明确，易于运营管理。

6、搅拌站应远离居民集中区布局，站区周边应采用造型与整体环境相协调的围墙进行封闭维护。

7、结合城市交通，避免在交叉口布局，合理控制车辆配置比例；应方便材料、车辆、人员的进出与管理，合理布局仓库和堆场，并制定配套路程管理措施。

8、应保证规划搅拌站用水、用电等基础设施的覆盖，保障站点正常生产。

6.2.3 搅拌站布点规划

1、建设类型

本次规划以绿色发展、高效生产等为基础，严格要求搅拌站年设计产能以及控制搅拌站数量，将预拌混凝土搅拌站建设分为保留、新建站点两种类型。

(1) 保留站点: 满足环境保护要求、用地与规划用地性质相符合、未与生活区相邻、符合片区产业发展方向的予以保留, 但必须对站点进行升级, 达到绿色搅拌站的生产要求, 且加快推进防护绿地的建设。

(2) 新建站点：根据设计产能测算以及各个片区实际发展需求，综合考虑搅拌站服务能力，结合土地用途符合性，按照绿色搅拌站的标准新增建设站点。

2、现状保留站点分析

(1) 服务范围分析

本次保留 6 处现状站点，因预拌混凝土、预拌砂浆主要通过罐车进行运输，受行业本身限制，运输距离不宜超过 30 公里。通过缓冲分析计算，本次保留的站点的服务范围能够覆盖市域。

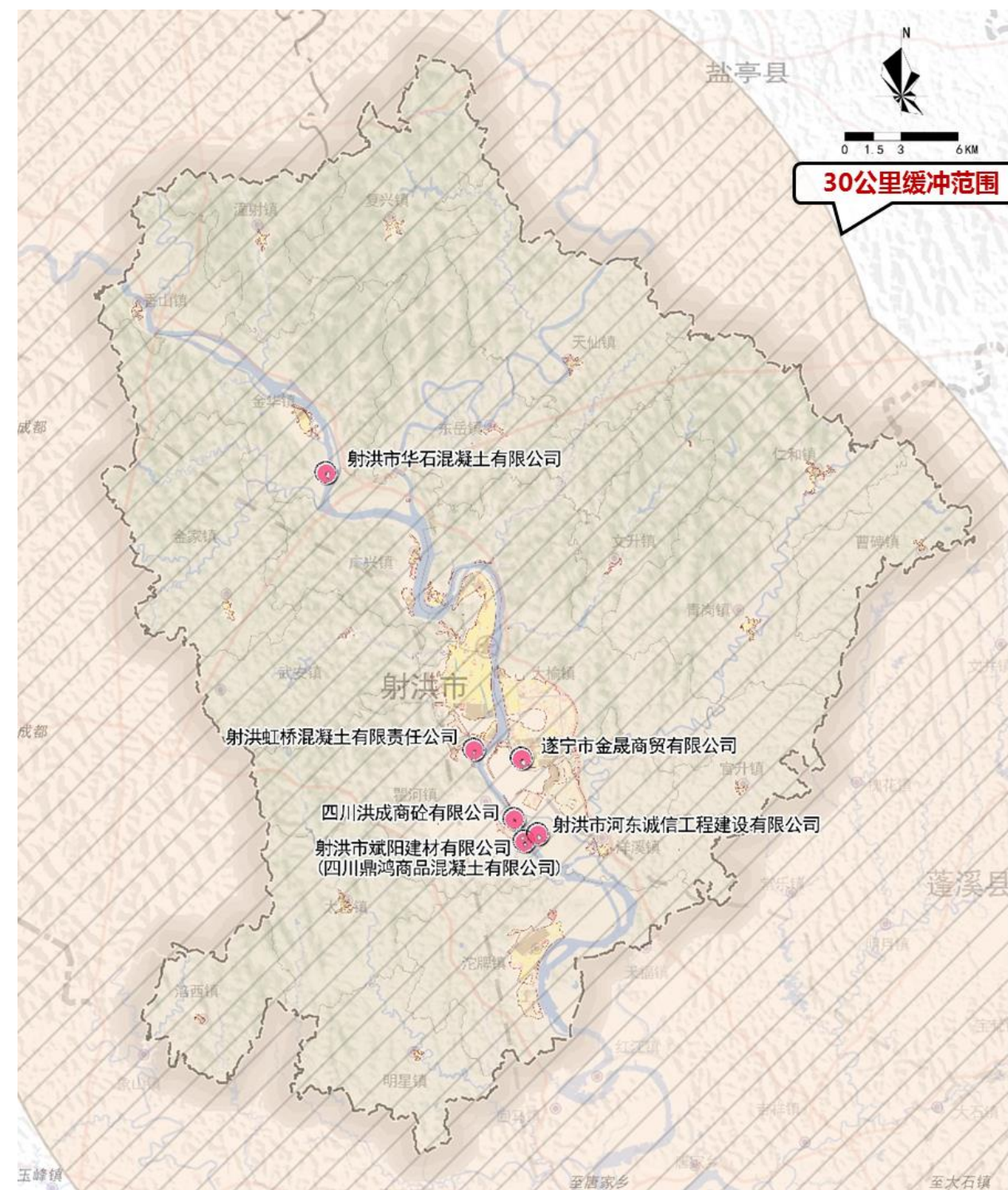


图 6-1-1 现状保留站点服务范围图

(2) 环境影响分析

本次保留的华石混凝土有限公司紧靠涪江，可能对涪江生态环境产生不良影

响，建议对该点位（射洪市华石混凝土有限公司）进行整体搬迁，具体迁建位置结合实际用地情况确定。其余 5 处站点，均位于射洪经济开发区、瞿河建材产业园内，周边均为工业用地，符合园区产业类型发展要求。



图 6-1-2 华石混凝土有限公司所在区位与涪江的关系图

（3）产能产量分析

本次保留 6 处现状站点总规划产能为 260 万立方米/年。结合规划预测结果，至规划末期预拌混凝土的需求产能为 184.98 万立方米/年。本次保留站点产能能够满足全市需求。

3、规划布点

结合射洪市现状及远期市场需求量等实际情况，建议对现状紧邻涪江和与产业发展方向不符的站点根据行业发展情况进行适时迁建，力争五年内对射洪市华石混凝土有限公司、遂宁市金晟商贸有限公司位置进行整体搬迁，具体迁建位置结合实际用地情况确定。至 2030 年，规划落实预拌混凝土站点共计 8 处，包括保留站点 6 处、新增站点 2 处。

2030 年规划预拌混凝土站点设计产能共计 320 万立方米/年，年生产量约为 192 万立方米/年，产能利用率为 60%。远期可根据发展状况，做出相应规划调整。

表 6.1.1 规划预拌混凝土站点一览表

点位	用地规模（公顷）	生产线	设计产能（万立方米/年）	年生产量（万立方米/年）	产能利用率（%）	规划性质	备注
1	1.68	2 × 180	70	42	60	保留	射洪虹桥混凝土有限责任公司
2	1.7	2 × 120	40	24	60	保留	四川洪成商砼有限公司
3	2.14	2 × 120	30	18	60	新建	射洪市新型建材加工厂
4	2.07	2 × 160	42	25.2	60	保留	射洪市斌阳建材有限公司、四川鼎鸿商品混凝土有限公司
5	4.59	2 × 180	18	10.8	60	保留	射洪市河东诚信工程建设有限公司
6	1.63	2 × 120	30	18	60	新建	射洪市绿色生态产业园区基础设施建设项目
7	0.8	2 × 160	40	24	60	保留	射洪市华石混凝土有限公司
8	2.0	2 × 180	50	30	60	保留	遂宁市金晟商贸有限公司

6.2.4 搅拌站建设要求

1、落实准入条件要求

为贯彻落实科学发展观，抑制产能过剩和重复建设，加快结构调整，引导预拌混凝土行业健康发展，根据国家有关法律法规和产业政策，明确预拌混凝土搅拌站

准入条件。

（1）搅拌站站点控制要求

搅拌站内的给排水系统、供电供气系统及道路系统布局，应与周边已有的排水系统、供电供气系统及道路系统要严格区分并形成有效的衔接，避免废水混淆外排。搅拌站的建设应从站区内的搅拌站生产设施、建筑、道路、绿化及水体等环境因素综合分析，按照国家和四川省现行相关法规、标准的规定进行合理布局。

生产区应布置在当地常年主导风向的下风侧，办公及生活区应布置在当地常年主导风向的上风侧。站区周边应采用造型与整体环境相协调的围墙进行封闭维护。

站区道路及生产作业区地面应采用不起尘的混凝土或沥青混凝土等硬质地面。生产作业区须采取有效措施保持场地整洁无扬尘，并应对未硬化处理的空地绿化。

仓库或堆场应按照贮用合一的原则布置，具体应符合以下要求：靠近主要生产设施，运输方便，适应机械化装卸作业；易散发粉尘的仓库或堆场应布置在厂区边缘地带或封闭区域，且位于厂区全年最小频率风向的下风侧；应有良好的排水条件；骨料堆场为封闭式堆场，进出口设置冲洗轮胎和喷淋降尘设施；机油库房地面应具备地面防渗漏功能，废机油应交有资质的单位处理。

站区内应根据搅拌站所在地区年平均降雨量设置适宜容积的雨水收集池，雨水经沉淀、净化后可根据实际需要再利用。同时应具备强降雨时能顺畅排洪及不致产生滑坡等自然灾害的能力。

（2）设备要求

搅拌站的生产设备布局应合理、紧凑，且应能适应生产技术创新、产品性能提

高和信息化控制管理的要求。

搅拌站的机械与设备应完善、齐备搅拌站的机械与设备应完善、齐备，应选用技术先进、低能耗、低排放、低噪音且不应属于国家和四川省限制和淘汰的类别。

搅拌站生产工艺流程中的上料、配料、搅拌等环节应实施封闭和除尘措施，以降低生产噪音污染和减少粉尘排放，且应安装实时监控系統。预拌混凝土、湿拌砂浆运输车应配备防撒漏装置和清洗装置，干混砂浆移动筒仓应配备除尘装置。

站区内应配备完善的排水系统、管道系统及生产废水处置设施。排水沟系统应覆盖连通搅拌站装车层、骨料堆场、砂石分离机、车辆清洗、厂区地坪等区域，管道系统可连通搅拌主机。

（3）环境保护

在站区环境建设中，应结合搅拌站的生产工艺及易产生废水、废浆及粉尘等污染物的特点，合理利用站区内外的地形、地貌及自然条件，充分利用有利因素，克服和改善不利因素。采用绿色环保型混凝土搅拌站，完全工厂式全封装，无扬尘排放、无噪音污染周边环境，废水、废料循环运用，无废水、废渣排放。满足城市环境质量以及排放指标。水、电、气等计量装置应当齐全且能符合生产区分级计量、生活区单独计量和运行正常的要求，有条件的地区应当尽可能地使用清洁能源。

必须依法编制环境影响评价文件；严格执行环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的环境保护“三同时”制度，严格落实各项环保措施。

（4）安全生产

生产过程要符合《安全生产法》等法律法规，具备相应的安全生产和职业危害

防治条件，并建立、健全安全生产责任制度和各项规章制度。

应建立环保应急预案，设置环保应急预案管理小组及主要管理人员，每年度应组织不少于一次的全员环保应急预案培训和演练。应建立安全生产管理制度和安全事故应急预案，设置安全管理小组及专业安全工作人员，每年度应组织不少于一次的全员安全培训和演练。站区应在出入口、车辆通行要道、搅拌楼（站）、粉料储存罐体、输送皮带、堆料场及装载机上料运转区域、水池及基坑边沿、高坎及有危险气体和液体存放处、易产生职业病危害的作业岗位等危险部位设置警示标识。站区内生产性噪音及粉尘污染较重的场所，工作人员应佩戴相应的防护装置。应定期对从事有毒有害作业人员进行职业健康培训和体检，监督作业人员正确使用职业病防护设备和个人劳动保护用品。

（5）监督和管理

规划预拌混凝土搅拌站项目必须符合上述相关准入条件。对不符合准入条件的项目，投资和工业主管部门不得核准；土地部门不得办理供地手续；环保部门不得批准环境影响评价报告；质检部门不得发放生产许可证；金融机构不得提供新增信贷支持；电力部门依法停止供电。

2、满足环境保护要求

应结合当地实时重污染天气，控制搅拌站区域内空气污染物中的总悬浮颗粒物、可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化硫、二氧化氮的浓度限值。应根据现行国家标准《环境空气质量标准》GB3095、《水泥工业大气污染物排放标准》GB4915、《大气污染物综合排放标准》GB16297 以及当地政府有关文件的规定，制定站区内的大气污染物监测总平面图，建立完善的环境空气质量监测网络与制度。预拌混凝土、

预拌砂浆搅拌站的生产应编制绿色环境质量监控方案并实施，应针对生产性粉尘、废水废浆和噪音定期组织第三方监测和自我监测，并有完整的监测记录。

应根据现行国家标准《声环境质量标准》GB3096、《工业企业厂界环境噪声排放标准》GB12348及当地政府有关文件的规定，制定相应的站区周边和站区内声环境功能要求、噪音区域控制方案和绘制噪音区划图，建立完善的噪音监测网络和制度。对易产生噪音的机械设备及区域，应采取适宜、有效的降噪及隔声屏障措施。降噪及隔声屏障措施的设置应符合国家现行有关安全质量标准的规定。

搅拌站的除尘、废水、废浆及降噪处理等环境保护设施，应定期检查和维修，并应适时记录运行情况。

应有可控和可操作性强的废水、废浆处理和控制装置及系统控制技术，生产废水应根据处理后的使用要求采取适宜的技术措施进行处置和利用，严禁将生产废水外排。搅拌站站区内，冲洗场地和罐车的废水、废浆应建立收集利用技术及管理措施，废水应全部利用，废浆收集利用率不低于20%。经沉淀或压滤处理后的生产废水、废浆回收利用时应符合相关规定。废水、废浆不宜用于预应力混凝土、高强混凝土、装饰混凝土、特种砂浆和暴露于腐蚀环境的混凝土，也不得用于使用碱活性骨料的混凝土。废渣应积极采取措施在站区内就地回收处置利用。对搅拌站站区内通过二次废浆砂石分离技术力争实现砂石骨料的100%再利用目标。

搅拌站所在地有工业副产物及建筑废弃物时，应根据搅拌站的科技实力及地方建材市场发展的需要，提出适宜的废弃物资源化利用技术措施，并建立相应的资源化产品生产设施提高资源化利用率。

预拌混凝土、预拌砂浆使用的外加剂，应根据产品性能、用途及其配合比的设

计和施工要求进行选择。外加剂的原材料组成不得含有危害人体健康的有害物质，质量应符合现行国家和行业标准《混凝土外加剂》GB 8076、《混凝土外加剂应用技术规范》GB50119、《砂浆、混凝土防水剂》JC 474、《预拌砂浆用保水剂》JC/T 2389等标准的有关规定。

6.2.5 搅拌站转型升级要求

预拌混凝土企业向绿色环保方向转型是必然的发展趋势，绿色混凝土企业是一种先进的制造模式，是现代搅拌技术、信息智能技术、环保技术、城市艺术的高度融合。预拌混凝土企业要提高认识，明确思路，加快转型升级的步伐；政府部门也要加强监督，在技术方面协助引导和培训，促进预拌混凝土企业健康转型。

1、预拌混凝土绿色生产技术革新

引入新工艺、新配方、新材料。积极采用砂浆裹石搅拌工艺、搅拌站后台上料系统、空压机送水泥系统、外加剂计量系统和粉料空气输送装置。科学使用外加剂、增效剂、润泵剂和混凝土养护剂，达到节能增效的目的。使用专业的控制软件、粉罐安全上料系统、主机报警系统和停电记忆保护系统，实现信息智能化，减少员工劳动强度、提高工作效率。

2、预拌混凝土绿色产品研发

预拌混凝土企业的转型发展不局限于建设及生产的绿色可持续，更重要的是研究开发绿色混凝土产品，推广应用绿色混凝土产品。绿色混凝土产品与普通混凝土相比，具有低毒少害、节约资源等环境优势。通过开发自密实混凝土、透水混凝土、轻质混凝土、清水混凝土、再生骨料混凝土、重晶石混凝土、彩色混凝土和植被混凝土等绿色高性能混凝土产品，引导企业自觉调整产业结构，采用清洁工艺，

生产对环境有益的产品。

3、主动适应建筑工业化革新

预拌混凝土企业要主动适应建筑工业化的技术革新，在建厂位置、运输能力、搅拌产量、产品质量等积极配合市场需求；并根据施工实际相应改善预拌混凝土生产方式，提升预拌混凝土在建筑施工中的应用比例。从而进一步推进建筑工业化革新，为消化过度产能、促进预拌混凝土企业转型升级提供明确路径。

4、混凝土预制构件及制品（PC）

加强行业新技术、新工艺、新设备的推广应用，加快落后工艺技术的淘汰更新，提高技术和管理水平，推动建筑工业从粗放型向集约型根本转变。

着重发展混凝土预制构件及制品（PC）在住宅产业化、城市地下综合管廊、海绵城市、道路交通等领域的应用规模，推进装配式建筑的发展，鼓励和促进新产品的开发和生产，充分发挥预制构件及制品企业在构件部品化中的关键作用，促进建筑工业化的产业发展。同时引导预制构件企业科学选址，与物流效益相结合，缓解运输压力。

6.3 预拌砂浆发展规划

6.3.1 预拌砂浆发展和应用重点

1、依法推进预拌砂浆的工程应用

依照国家和省《散装水泥管理办法》、商改发[2007]205号《关于在部分城市限期禁止现场搅拌砂浆工作的通知》、商贸发[2009]361号《关于进一步做好城市禁止现场搅拌砂浆工作的通知》及《遂宁市人民政府关于划定禁止施工现场搅拌混

凝土、砂浆、设置移动式搅拌站区域的通告》等有关“禁止现场搅拌砂浆”的规定要求，发展预拌砂浆工作。要加强与相关部门的沟通和协调，充分发挥各有关部门的职能优势，形成合力，共同推进“禁现”工作。

2、从市场使用环节促进预拌砂浆行业发展

全市加大对预拌砂浆新技术、新产品、新工艺、新装备的推广扶持力度，建立示范项目，为建设工程项目广泛使用预拌砂浆创造条件；要鼓励支持建筑施工企业加大技术装备和工艺流程改造的投入，不断提高预拌砂浆使用水平，发挥出预拌砂浆的优势，提升工程质量，缩短工程工期，促进建筑施工现代化。

3、以市场需求为导向，推动预拌砂浆产业技术创新

以市场需求为导向，建立以企业为主体的技术创新体系。预拌砂浆生产企业要积极加大技术创新，降低产品的生产、流通成本，提高效益。研发满足工程需要、适应新型墙体材料发展的新品种砂浆，以及适应机械化施工和家庭装修需要的预拌砂浆产品，开发和推广新的施工工艺，完善机械化施工配套，满足建设工程和居民消费升级的需要。

4、加强预拌砂浆生产质量监管

近年来，射洪市预拌砂浆生产企业数量及产能逐年增加，其中又以预拌混凝土企业生产预拌砂浆的模式为主，实现了预拌砂浆产能的快速扩张，但大部分企业并没有配套的预拌砂浆生产质量管理办法与之匹配。当预拌混凝土和预拌砂浆两种产品的生产进行切换时存在相互影响的可能，给产品的质量控制带来风险，应制定相关的生产质量控制管理规程保障质量。要特别注重预拌砂浆各方面质量性能的监控，让预拌砂浆的优势更加显现。

6.3.2 搅拌站布点规划

射洪市预拌砂浆搅拌站均采用与预拌混凝土搅拌站一体化建设的形式，规划根据射洪市实际情况，结合《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》，规划预拌砂浆站点 6 处，包括现状保留站点 5 处、改建站点 1 处，通过提升产能利用效率，预计预拌砂浆年产量将达到 130 万吨。

表 6.3.1 2030 年预拌砂浆搅拌站规划布局一览表

点位	预拌砂浆产量（万吨）	建设类别	备注
1	20	保留	遂宁市金晟商贸有限公司
2	30	保留	射洪市斌阳建材有限公司、四川鼎鸿商品混凝土有限公司
3	20	保留	四川洪成商砼有限公司
4	10	保留	射洪市华石混凝土有限公司
5	20	保留	射洪虹桥混凝土有限责任公司
6	30	改建	射洪市佳禄水泥有限公司（射洪涪兴材料有限责任公司）
合计	130		

6.3.3 预拌砂浆企业升级改造要求

1、推进生产工艺升级与设备更新换代，加快推进环保节能设施的运用，鼓励和支持大型建筑企业、科技开发型企业和成套设备生产企业，在散装水泥绿色产业装备的节能降耗、除尘降噪、机制砂石、精确计量、智能控制、离析防止、资源综合利用、原材料预均化和预处理、施工机械化等方面进行重点攻关；积极推广使用采用新材料、新工艺、新技术的绿色制造装备，进一步提升行业整体装备的机械化、智能化、成套化水平。

2、加强行业信息化建设，建立统一的散装水泥绿色产业数据库，进行信息采集、共享和发布；利用“互联网+”等信息技术构建散装水泥绿色产业公共服务系统，发布产品目录、评价标识、试点示范、知识普及等信息；推广应用电子商务，利用二维码、大数据等技术手段建立行业产品质量可追溯信息系统。

3、提升行业有效供给，结合绿色建筑、装配式建筑、公园城市建设、保障房建设和建筑工业化等工作，依托优势企业，整合资源要素，选择典型城镇和工程项目，开展高性能混凝土、预拌砂浆机械化施工和混凝土预制构件应用的试点示范，促进绿色建材与绿色建筑的融合发展；加快建设统一、开放、有序的绿色建材市场，为建筑业和消费者选材提供便利。

6.4 农村散装水泥发展规划

规划至 2030 年，农村散装水泥使用量约 2.7 万吨。

6.4.1 布局原则

从农村推广使用散装水泥对促进农村城镇化建设、提高农村基础设施水平和农民生活质量、全面提升农村现代化、推动城乡社会和谐发展有重要意义。本次规划选择总规确定的重点镇作为试点镇，建立农村散装水泥销售网点，因地制宜，积极开拓农村散装水泥使用市场。

6.4.2 农村散装水泥销售网点规划

依据《射洪市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，沱牌镇、金华镇、仁和镇为市域规划重点镇。

本次规划结合国空规划市域重点镇，于沱牌镇、金华镇和仁和镇 3 处重点镇分

别设置农村散装水泥销售网点。农村散装水泥销售网点设置应充分利用当地供销社、农资销售点、便民超市等经营资源，引导企业和社会建设乡级或村级散装水泥销售网点。根据当地农民消费习惯和能力配置散装设备，方便农民购买，以点带面，稳步建设。

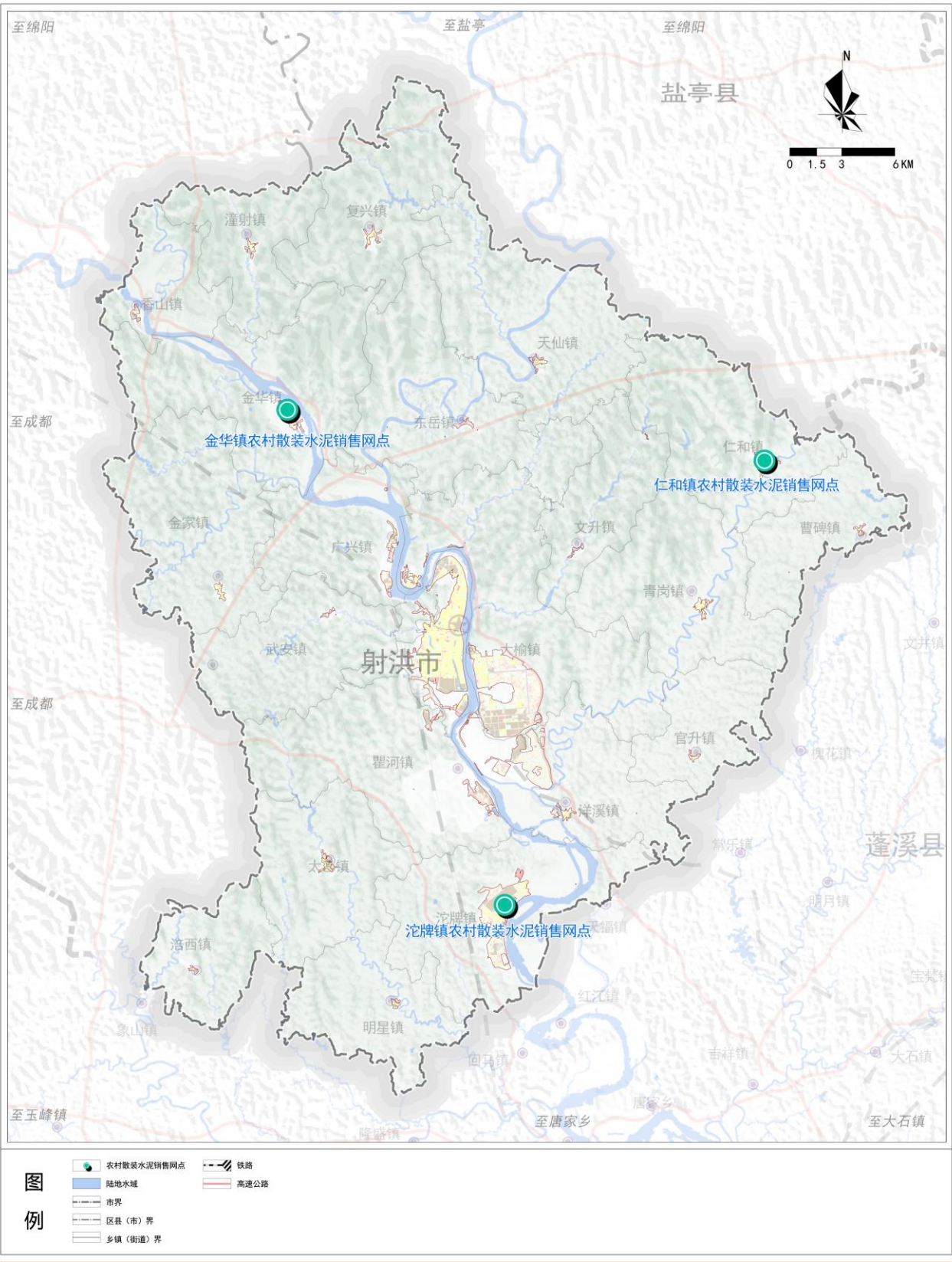


图 6-3-1 农村散装水泥发展规划图

6.4.3 推广重点工作

1、加强宣传工作，提高购买自觉性

一是向广大农民宣传发展散装水泥对节约资源，保护环境的重要意义，重点宣传使用散装水泥对乡村建设的重要意义，增强广大农村消费者的保护环境、节约资源的意识，提高使用散装水泥的自觉性。二是要采取农民容易接受的方式，宣传使用散装水泥给农民带来的经济效益，使农民认识使用散装水泥不仅提高建筑质量和效率，而且比使用袋装水泥节省建筑成本，可以给农民带来更多的实惠和好处，提高农民使用散装水泥的积极性和主动性。

2、建立农村散装水泥服务体系

为保证农村散装水泥销售网络顺利发展，各级散装水泥办公室要加强管理，做好协调服务工作，逐步建立完善的农村散装水泥市场服务管理体系，对供应、销售人员加强指导和培训。帮助销售网点建立符合实际、简便易操作的统计制度。积极引导水泥生产企业在运输、储存、卸装设备方面为农村散装水泥销售网点和水泥用户提供方便与服务，建立起供货及时、计量准确、运输快捷及信息传递、设备租赁维修等功能健全、适合农村特点的服务体系，形成上下联动、协同配合、齐抓共管的新局面。

3、实施绿色建材下乡，助力乡村振兴

结合乡村振兴工作的需要，带动预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件等绿色建材深入乡村，引导农村建材市场向绿色消费升级，进一步提高绿色农房防灾减灾能力;鼓励和支持散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件生产企业采取直供销售方式，减少流通环节，满足农村市场需求。切合实际地制定好农村推

广散装水泥的规划布局、配套政策和行动方案，充分发挥规划的引领作用和政策的导向作用。在重点镇、特色小镇的基础设施和住房建设中大力推广使用预拌混凝土、预拌砂浆、预制构件，鼓励重点乡镇禁止现场搅拌混凝土。

6.4.4 推行预拌混凝土试点

将试点范围内经合法审批、具有相关手续的并且在试点期间使用一定量以上的预拌混凝土及预拌砂浆的农村建房户作为试点对象，予以政策支持；在试点期间具有资质进行推广工作达到规定要求的预拌混凝土及预拌砂浆企业予以政策补助。

重点探索农村散装水泥使用的新模式，鼓励农村居民使用预拌砂浆及预拌混凝土进行自建房，积极拓展散装水泥产品的农村市场，形成长效机制，惠及广大农村居民。

第7章 物流运输规划

7.1 规划原则

运输路线应避开噪声敏感建筑物（医院、学校、机关、科研单位、住宅等需要保持安静的建筑物）集中区域、车流高峰期。

预拌混凝土、砂浆企业应选用新能源或国六排放标准全封闭混凝土搅拌车、全封闭砂浆运输车运输，确保绿色生产运输。运输车出厂前应将车身上的残浆清理干净，在运输过程中要保持车身清洁，不得洒落混凝土污染道路。

满足辖区公安交警、交通运输部门要求，按照指定的路线、时间行驶，并在指定地点、区域停靠和倾倒。

制定预拌混凝土、预拌砂浆运输车辆的安全运输管理制度，采用定位系统监控运输车辆的运行，控制行驶速度和行车车次、路线，保障车辆运输安全。

7.2 运输方式确定

散装水泥对内运输：散装水泥运输主要通过公路、铁路运输，主要采用散装水泥罐车、散装水泥铁路车厢运输。其中公路运输主要适用于短距离或中距离运输，其灵活性高，可适应各种道路条件和路线；铁路运输主要适用于长距离运输，其载重量大，可以一次性运输大量散装水泥。

预拌混凝土：因预拌混凝土运输距离有限制，故预拌混凝土主要通过公路运输。

预拌砂浆：因预拌砂浆运输距离有限制，故预拌砂浆主要通过公路运输。

7.3 对外运输

预拌混凝土、预拌砂浆主要通过罐车进行运输，受行业本身限制，运输距离不宜超过 30 公里，故一般结合使用需求分片区进行设置，无对外运输的需求。

本规划不涉及新增水泥生产企业，射洪市散装水泥通过现状散装水泥企业和周边城市采购能够满足需求，主要通过国道 247 和河东大道进行运输至商混站和其他临时现场搅拌场地。

7.4 市域内运输

结合预拌砂浆、预拌混凝土的规划布点，本次市域内运输主要通过遂德高速、绵遂高速、国道 247、射遂快速路、河东大道、诗酒大道、涪江大道、太和大道等主要骨干道路进行运输。

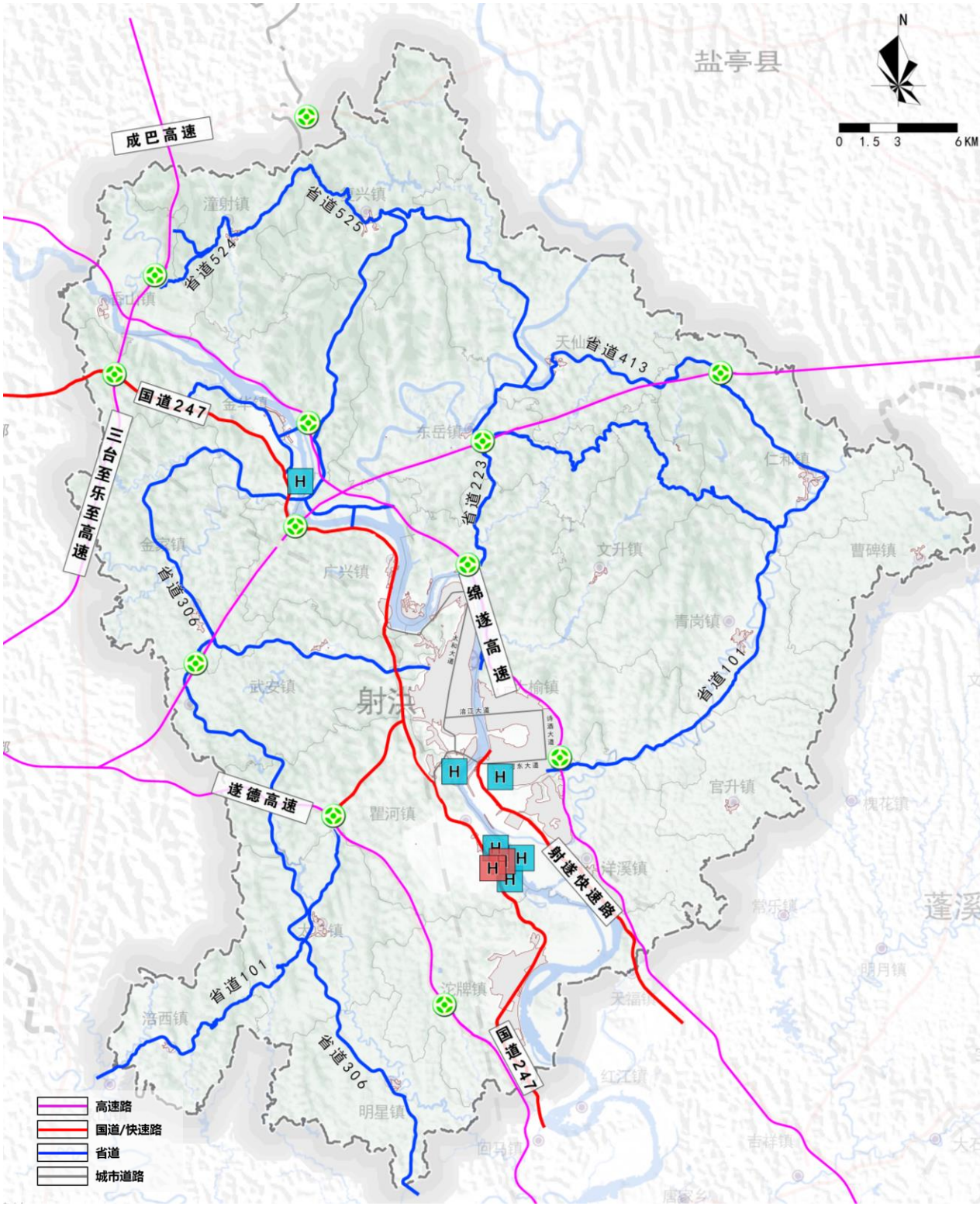


图 7-1-1 市域预拌混凝土、砂浆主要运输线路规划图

7.5 运输监管

交通运输部门负责依法查处预拌混凝土、砂浆运输单位及运输车辆的公路运输违法行为，按职责做好散装水泥运输许可管理；公安部门负责依法查处预拌混凝土、砂浆运输车辆交通违法行为。严厉查处无证运输、未密闭运输、超经营范围运输、超速超载、抛撒滴漏、不按规定路线与时间运输等违法行为。

预拌混凝土、砂浆单位应对运输车辆采取封闭、围挡、覆盖、喷淋、车辆冲洗等防尘抑尘措施，防止环境污染。

预拌混凝土、砂浆运输单位应当为运输车辆加装卫星定位装置，对运输路线进行监控，实现指定路线行驶、指定地点倾倒和按规定时间运输，遵守下列规定：

- ①采用专业密闭运输车辆，按照规定的时间、路线运输；
- ②保持车况良好，在运输过程中不得出现遗撒、泄漏垃圾和扬尘等影响市容环境卫生的现象；
- ③自觉遵守道路交通安全法规；
- ④随车携带许可有关文件（或其复印件）；
- ⑤法律法规、规章的其他规定。

预拌混凝土、砂浆生产企业可选用分期自购部分车辆、联营、收编、租赁等相结合的方式，根据实际情况安排运输车辆，运输车辆需统一外观、密封、定位系统等。

在重大节假日或按《射洪市气象灾害应急预案（2023 年修订）》要求启动重污染预警等需要实施交通管制等情况，具体运输路线、时间以公安交警、交通运输部门相应通知为准。

第8章 生态环境保护

8.1 环境保护原则

1、保护优先原则

环境保护优先，核心是经济社会发展应当优先考量生态环境的承载能力，在环境保护优先的前提下发展，生态与资源环境是人类生存发展的基础性支撑体系，只有改变非持续的经济增长模式，才能保证生态环境建设与环境资源利用在经济、社会发展中的优先地位。

2、经济建设与环境保护协调发展的原则

经济建设和环境保护必须同步规划、同步实施、同步发展，实现建设与环境的协调发展，从而保障经济、社会的可持续发展。经济与环境保护二者是对立统一的关系，保护好环境，维护生态平衡，促进生态系统的良性循环，有利于社会经济的发展；经济发展了又为保护和改善环境提供必要的条件。反之，环境污染了，资源破坏了，经济的发展就会受到很大地制约。

3、全面规划、合理布局的原则

对商混站依据相关法律、法规进行全面规划、合理布局，尽量减少对生态环境的影响，坚持生态文明建设，推进绿色发展、循环低碳，构建科学合理的用地布局，高度重视生态安全不断改善环境质量。

8.2 环境影响评价体系

推进散装水泥行业相关工作全程要遵循环境保护要求，搅拌站建设前由各区建设行政主管部门按相关文件要求进行初审，并出具书面审查意见。企业应提供环保

部门环评批复，建设应当根据《预拌混凝土绿色生产及技术管理规程》（JGJ/T328-2014）的规定建设。

根据《四川省散装水泥管理条例》（2017）第二十条，“新建、改建、扩建预拌混凝土和预拌砂浆生产项目应当符合当地散装水泥发展应用专项规划，进行环境影响评价”。

依据《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》（DBJ51/T 104-2018），应按照如下环境要求进行环境影响评价，综合考虑水土保持、污水处理、水质等方面的要求，并征求生态环境、自然资源、水利等相关部门意见，经主管行政部门批准，才能进行建设。

1、空气环境

站点区域内空气污染物中的总悬浮颗粒物、可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化硫、二氧化氮的浓度限值应符合下表规定：

表 11.1 大气污染物浓度限值

污染物项目	平均浓度限值（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）
总悬浮颗粒物（TSP）	≤ 280
可吸入颗粒物（粒径小于等于 10 μm ）	≤ 140
细颗粒物（粒径小于等于 2.5 μm ）	≤ 70
二氧化硫（SO ₂ ）	≤ 430
二氧化氮（NO ₂ ）	≤ 170

站区生产时段内 1h 的无组织排放总悬浮颗粒物平均浓度应符合下列限值要求：计量层、搅拌层和骨料堆场，应不大于 600 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ；操作间、办公区及生活区，应不大于 300 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

2、水环境

废水处理后的水质应根据用途，除应符合下表的要求外，尚应符合国家现行有关标准的相关规定。

表 11.2 废水水质限值

控制项目	钢筋混凝土	素混凝土	抹灰砂浆	砌筑砂浆
PH 值	≥ 4.5	≥ 4.5	≥ 4.5	≥ 4.5
不溶物（mg/L）	≤ 2000	≤ 5000	≤ 5000	≤ 5000
可溶物（mg/L）	≤ 5000	≤ 10000	≤ 10000	≤ 10000
Cl ⁻ （mg/L）	≤ 1000	≤ 3500	≤ 3500	≤ 3500
SO ₄ ⁻² mg/L）	≤ 2000	≤ 2700	≤ 2700	≤ 2700
碱含量（mg/L）	≤ 1500	≤ 1500	——	——

3、声环境

站点生产区域的昼间噪声不应大于 65dB（A），夜间噪声不应大于 55dB（A）。因生产噪声形成的站区周边噪声，不应超过现行国家标准 GB 12348-2008《工业企业厂界环境噪声排放标准》和 GB 3096-2008《声环境质量标准》规定的限值。站点的办公及生活区域的昼间噪声不应大于 55dB（A），夜间噪声不应大于 45dB（A）。

8.3 环境保护目标

- 1、遵守国家和地方有关生态环境保护的方针、政策和法规。
- 2、确保混凝土搅拌站选址所处地的环境及沿线水域不受污染和破坏。环境保护工作的任务执行“预防为主，防治结合，综合利用，化害为利，以管促治，讲求

实效”的方针，确保在生产建设过程中，合理地利用各种资源和能源，防治“三废”污染、噪音污染。

- 3、固态垃圾按照指定要求进行堆放弃渣，不发生设计规定以外的破坏环境保护性质的行为。施工扬尘、有毒有害气体排放控制在国家排放规范以内。
- 4、施工污水排放控制在当地环保部门需求规范以内。
- 5、环境污染责任事端为零。

8.4 选址要求与建设标准

- 1、现有已办证、符合生产要求的企业尽量保留提升，避免资源浪费。
- 2、根据实际市场发展需求确定预拌混凝土搅拌站的数量和产量，防止产能过剩和分布不均。
- 3、搅拌站的布局建设应避开风景名胜区、生态保护区、自然和文化遗产保护区、饮用水源保护区、城市建成区及非工业规划区，并且不应破坏所在地区的自然风貌和生态环境。
- 4、必须进行环境影响评价，综合考虑水土保持、污水处理、水质等方面的要求；并征求生态环境、自然资源、水利等相关部门意见，经主管行政部门批准，才能进行建设。
- 5、搅拌站应远离居民集中区布局，站区周边应采用造型与整体环境相协调的围墙进行封闭维护。
- 6、新建、改建、迁建的站点应采取严格的环保措施，达到《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》的相关要求，建设高标准站点，促进散装水泥行业

高质量发展。

8.5 环保措施

为进一步降低环境影响，推荐企业采用一系列降尘、污水处理、废料处理和噪声处理等环保措施，如：

- 1、在各企业建立环境保护领导小组，设立环保查看员。
- 2、改进工艺参数，降低设备振动和噪音。
- 3、在环保部门指导下，安装在线监测，让生产经营在透明状态下进行。
- 4、严格控制运料车装料数量，避免沿路抛洒，加强对提送货司机管理，严禁车辆在厂内鸣笛。水泥等粉细散装材料在卸运时及时采纳有效措施，削减扬尘；弃渣运送时，要加盖棚布，做到不散落。
- 5、定期清扫地面，在旱季和劲风气候增加对站内路面洒水次数，以保持湿度避免扬尘。砂石料分仓堆存整齐，料仓顶建防雨棚。
- 6、教育员工养成良好的习惯，不随地乱丢废物、杂物，坚持工作和生活环境的整洁。
- 7、分类收集污水，生产废水循环利用，实现整站的生产废水零排放目标。
- 8、废料经过压滤以及分类，尽量作为添加料合理的配备在不同规格标号的混凝土生产中，不能利用的合理处置。
- 9、设置垃圾站，各类生活垃圾集中收集，定期送至指定地点后统一清运处置，做到每班打扫、每天清理。
- 10、对站内裸露的地段植草、种树、避免水土流失。

第9章 规划保障措施

9.1 禁现范围和禁现要求

9.1.1 禁现范围

为推广使用散装水泥，节约资源和能源，减少污染物排放，保护和改善人居环境，提高建设工程质量和文明施工水平，以《中华人民共和国大气污染防治法》、《四川省散装水泥管理条例》、《四川省城乡环境综合治理条例》等有关法律法规规定为指导，根据《射洪市人民政府关于划定禁止施工现场搅拌混凝土、砂浆和禁止设置移动式搅拌站范围的通告》相关要求，落实并细化上位《遂宁市散装水泥发展应用专项规划（2024—2030 年）》禁现范围划定，规划确定全市禁止现场搅拌区域包括各镇和街道（具体包括：金华镇、仁和镇、青岗镇、明星镇、洋溪镇、香山镇、大榆镇、广兴镇、潼射镇、涪西镇、金家镇、天仙镇、太乙镇、曹碑镇、沱牌镇、复兴镇、官升镇、东岳镇、瞿河镇、文升镇、武安镇、太和街道，平安街道）、四川射洪经济开发区。

9.1.2 适用范围

禁现区域内原则上禁止现场搅拌，但建设工程项目在满足环保要求前提下，有下列情形之一的，可以现场搅拌混凝土和现场搅拌砂浆：

- （1）混凝土使用总量 200 立方米以下的；
- （2）砂浆使用总量 100 吨以下的；
- （3）施工现场 40 公里运输距离内无预拌混凝土、预拌砂浆供应的；
- （4）使用特种水泥或者对施工工艺有特殊要求的；

（5）预拌混凝土（砂浆）因道路受限，无法运输到达施工现场的；

（6）大中型交通、水利、能源等工程项目确需配套设置施工现场预拌混凝土、预拌砂浆临时搅拌站，应符合《四川省散装水泥管理条例》相关规定，经工程项目所属行业主管部门、生态环境、自然资源和规划、市场监管、综合执法等相关部门同意后，由项目建设单位报市住房城乡建设局备案。

9.1.3 管控对象

“禁现”管控划定的区域范围内禁止现场搅拌混凝土、砂浆、设置移动式搅拌站。

9.1.4 禁现要求

为确保禁现工作顺利进行，提出以下要求：

- 1、将禁现工作纳入“清零”范围，划定的禁现区域范围内的工程凡不使用预拌混凝土、预拌砂浆进行施工的全部停工整治。
- 2、各施工现场设置公示牌，标明预拌混凝土及预拌砂浆使用的详细情况，包括工程面积、预拌砂浆品种类型、生产厂家等。
- 3、凡未使用预拌混凝土及预拌砂浆施工的工程及时向社会公布，接受社会监督。
- 4、全面开展砂浆、混凝土“禁现”专项执法检查，确保所有工程按照规定使用预拌砂浆、预拌混凝土进行施工。
- 5、地下综合管廊建设盾构施工部分需要的灌浆料生产，要按照绿色施工相关要求，严格加强现场管理，采取有效措施控制粉尘、噪音、水体、废渣等污染。

6、工程项目所属行业主管部门负责施工现场预拌混凝土、预拌砂浆临时搅拌站的监督管理。

（1）负责监管预拌混凝土临时搅拌站生产的混凝土（砂浆）只能供给所属工程项目，不得对外销售；

（2）负责监管预拌混凝土（砂浆）临时搅拌站的日常工作，包括材料抽检、质量控制、试验室管理、环境保护及安全生产等；

（3）工程完工后 3 个月内，负责督促建设、施工单位对建立的预拌混凝土（砂浆）临时搅拌站进行拆除，并恢复临时占用地块原貌：未及时拆除的，按相关规定依法查处。

7、各镇（街道）、市直各部门应履职尽责，按属地管理、行业管理原则，加强巡查力度，发现任何违法生产行为，必须及时责令停止生产并报行业主管部门或执法部门依法查处。

9.2 分期实施时序

近期保留现状 6 处商混站，新建 1 处预拌混凝土站点（射洪市新型建材加工厂），改建 1 处预拌砂浆站点（射洪市佳禄水泥有限公司）。远期新建 1 处商混站（射洪市绿色生态产业园区基础设施建设项目）。

9.3 规划实施建议

1、加大散装水泥条例执法力度，近期严格禁止除本规划外的其余搅拌站的建立，确保合法搅拌站生产散装水泥的市场的空间合理性。站点选址应避开生态敏感区，不得破坏所在地区的自然风貌和生态环境。

2、坚持以政府为主导，统一规划，规范生产运作。政府加大引导力度，制定相关计划，统筹兼顾，量力而行，不让公司生产线的产能过于浪费，从而散装水泥合理生产，以致行业的健康发展。

3、政府加强调控力度，规范市场规则，稳定散装水泥市场价格，行业主管部门应发挥自身作用，确保各个搅拌站的合理公平竞争，促进散装水泥的使用率。

4、加大环保力度，增强各搅拌站的环保意识，规范各个搅拌站的环保行为，减少由于搅拌站生产生活，交通运输而产生的水污染，空气污染以及噪音污染，保证散装水泥市场的可持续发展。

5、大力宣传《四川省散装水泥管理条例》，为散装水泥发展创造良好的舆论氛围，提供法律保障。各搅拌站应贯彻落实《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》，建造合法规范的绿色搅拌站。

9.4 组织保障措施

1、加强宣传培训

一是加大宣传力度。要通过主动向各级领导、相关单位和部门汇报工作，利用调研、巡查等机会广泛进行宣讲，通过编发工作简报及时进行宣传等方式，积极开展日常性宣传。要以散装水泥“宣传周”活动为载体，采取设置集中宣传点、送法律进工地、张贴宣传标语、利用网络、电视、广播、电信终端进行宣传等多种形式，扎实开展主题性宣传。二是加强业务培训。通过举办预拌混凝土、预拌砂浆质量全过程控制培训和实验室技术人员交流学习会等，积极帮助行业找准症结、更新观念，有效应对和解决生产和应用中面临的技术难题。

2、严格执法监管

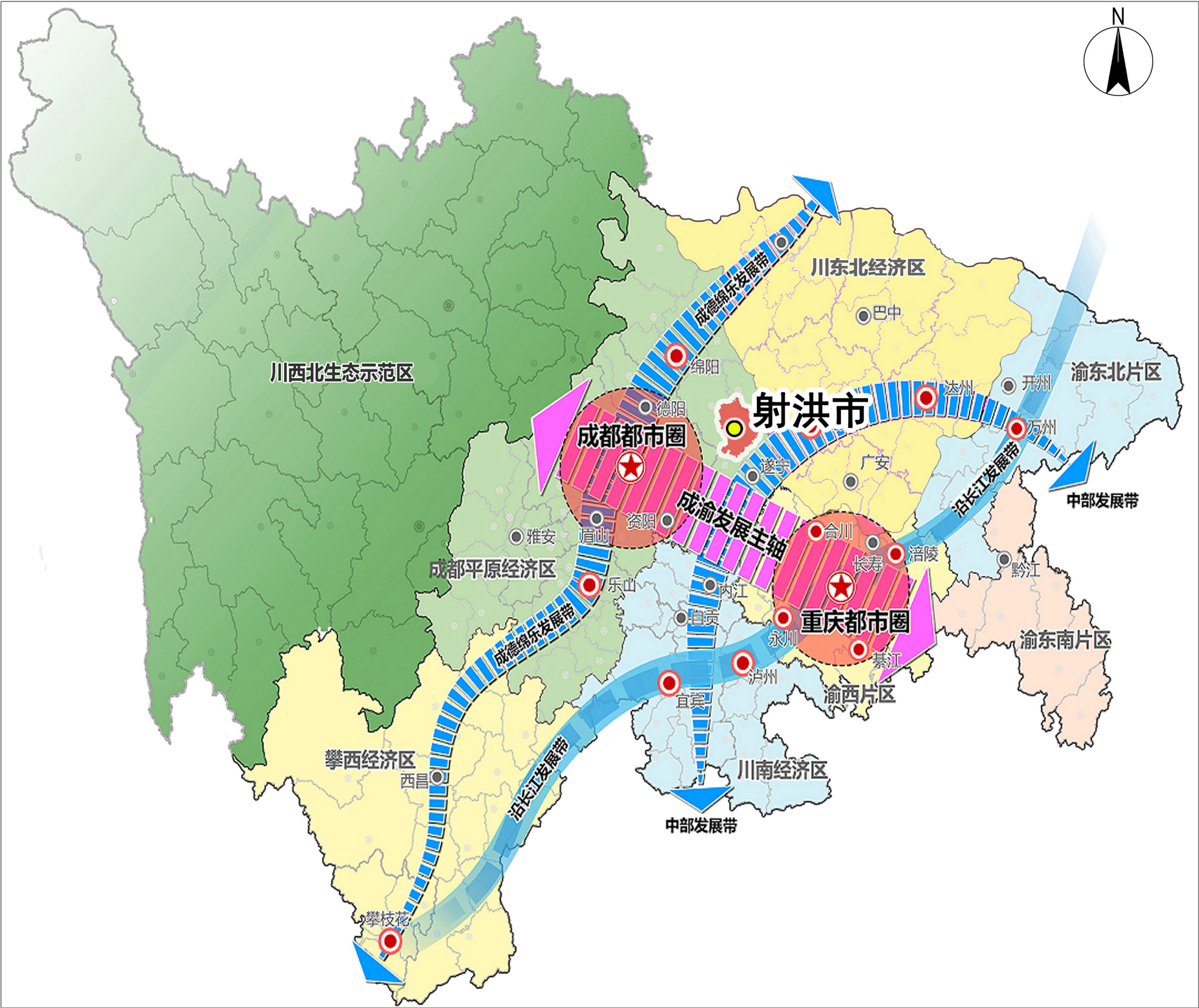
要建立健全相应的举报投诉机制，进一步完善发散工作监督管理体系，加强对散装水泥和预拌混凝土、预拌砂浆相关企业生产、运输、使用等环节的监督检查，加强与执法机构的沟通和协作，及时发现并依法查处违反发散政策法规的行为，确保发散政策法规得到有效贯彻落实。同时，要充分发挥协会等的作用，加强行业企业诚信守法建设，强化行业企业自律，营造公开、公平、公正的经营环境，维护健康有序的市场秩序。

3、提升服务水平

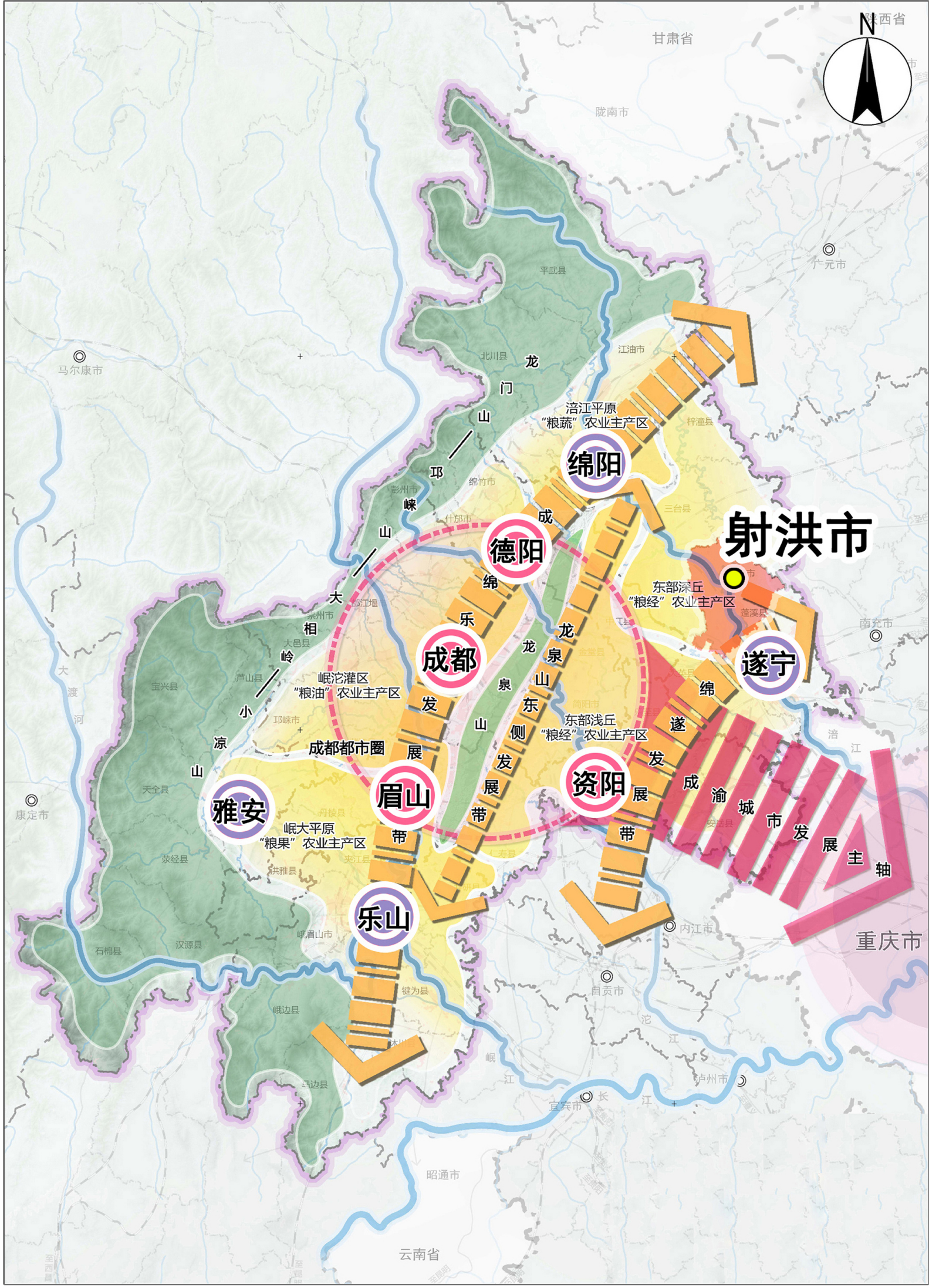
一是要加强散装水泥管理机构和队伍建设，做到机构、人员、经费、制度落实，同时，要抓好从业人员法律、法规和政策，专业技术和业务知识，以及职业素养和政风行风等的培训和培养，提高射洪市散装水泥行政管理整体素质和水平。二是要加强调查研究，注重与行业、企业的联系和沟通，及时了解和掌握行业动态、企业运营情况等，主动服务行业、服务企业、服务基层，为行业、企业解决实际困难，引导行业、企业健康有序发展。

4、大力开拓散装水泥应用农村新市场

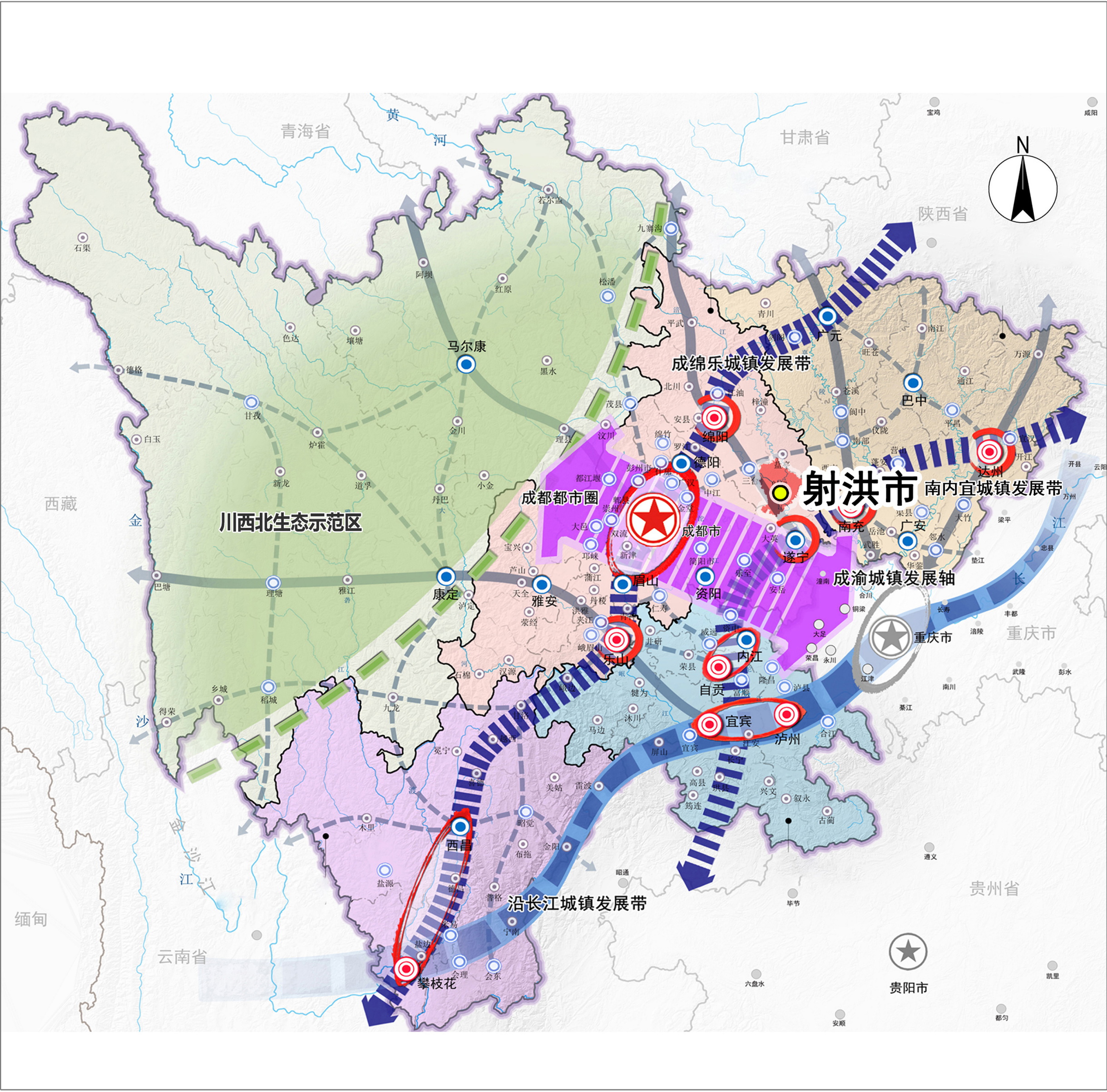
结合国家及射洪全面实施乡村振兴战略，有针对性地进行宣传，改变观念，提高认识，加强面向农村地区建筑业专业技术培训工作，提高农村地区施工企业及技术人员的专业技能。在农村第二产业发展、村镇建设、基础设施、环境建设中，稳步推进散装水泥发展。鼓励企业建立散装水泥物流配送站、点。进行广泛调查研究，探索出符合新村建设客观实际的发展散装水泥新途径，下大力气改变农村地区散装水泥发展落后局面，促进农村的物质文明建设。



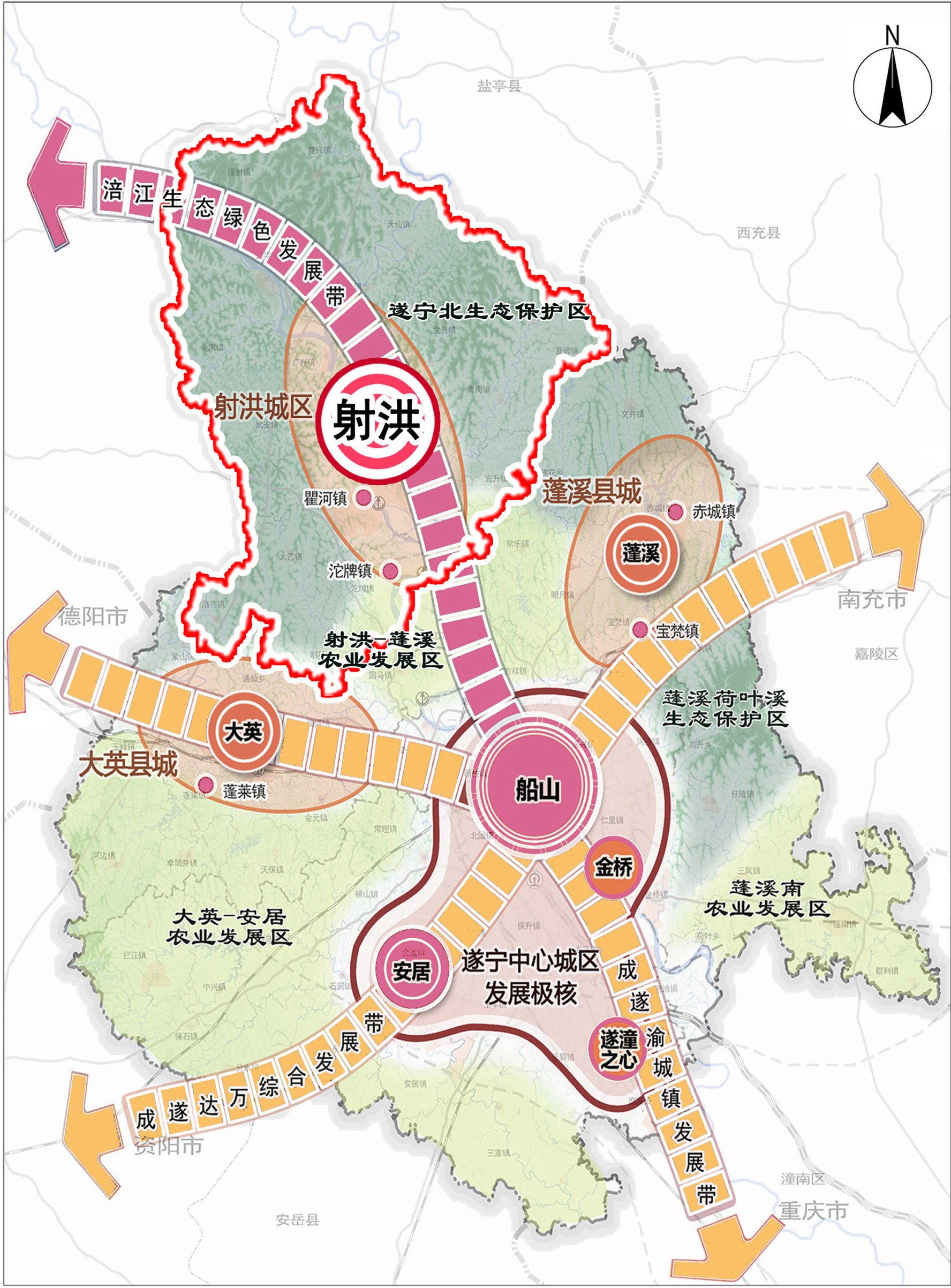
射洪市在川渝地区的区位



射洪市在成都平原经济区中的区位



射洪市在四川省的区位



射洪市在遂宁市的区位

射洪市，四川省辖县级市，由遂宁市代管，位于四川省盆地中部，涪江中游，地处遂宁、南充、绵阳市结合部。西接绵阳市三台县，东北接绵阳市盐亭县，东接南充市西充县和遂宁市蓬溪县，南接遂宁市大英县。绵遂高速、遂德高速、成巴高速和国道G247穿境而过。

在成都经济圈中位于成都平原经济区东部，介于成德绵乐发展带与中部发展带之间，紧邻成都都市圈。

在成都平原经济区中位于东部深秋粮经农业主产区，处于绵遂发展带，能够有效辐射成渝城市发展主轴，承接产业转移，为环成都经济圈东向排头兵。

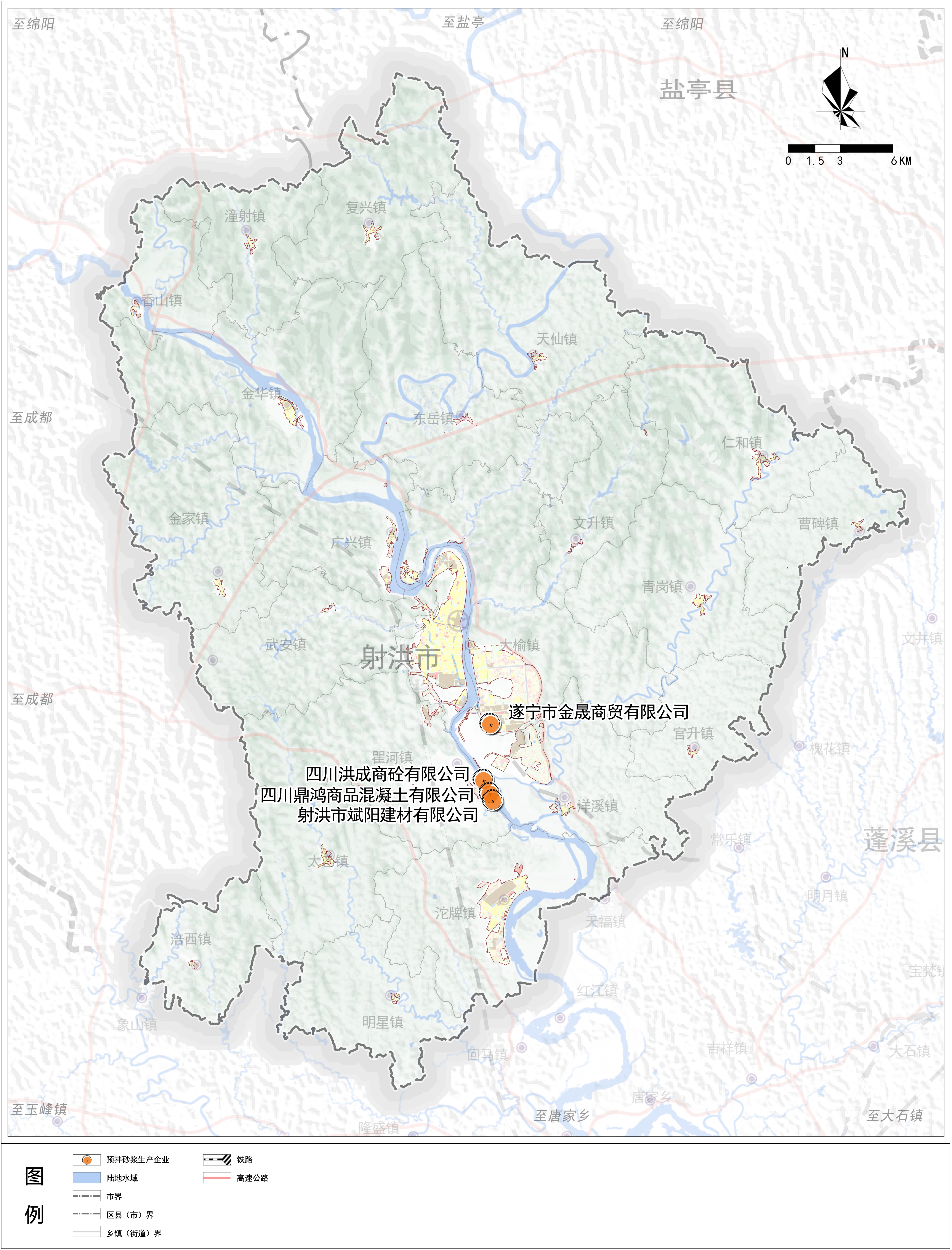
THE DEVELOPMENT AND APPLICATIONSPECIAL PLANNING OF BULK CEMENT INDUSTRY.SHEHONG



例

- 
- 铁路

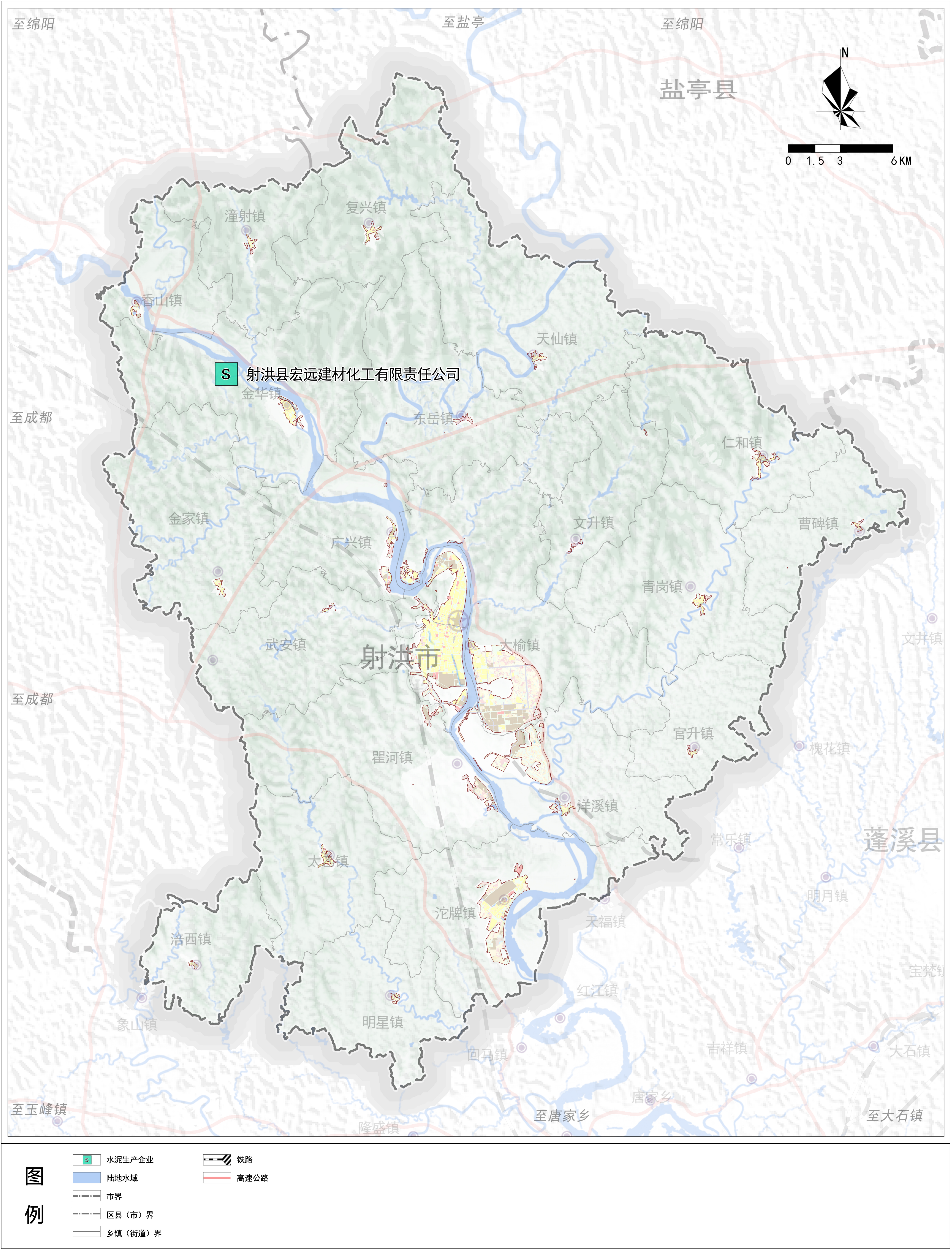
预拌砂浆搅拌站现状分析图



射洪市散装水泥发展应用专项规划(2024—2030年)

THE DEVELOPMENT AND APPLICATIONSPECIAL PLANNING OF BULK CEMENT INDUSTRY, SHEHONG

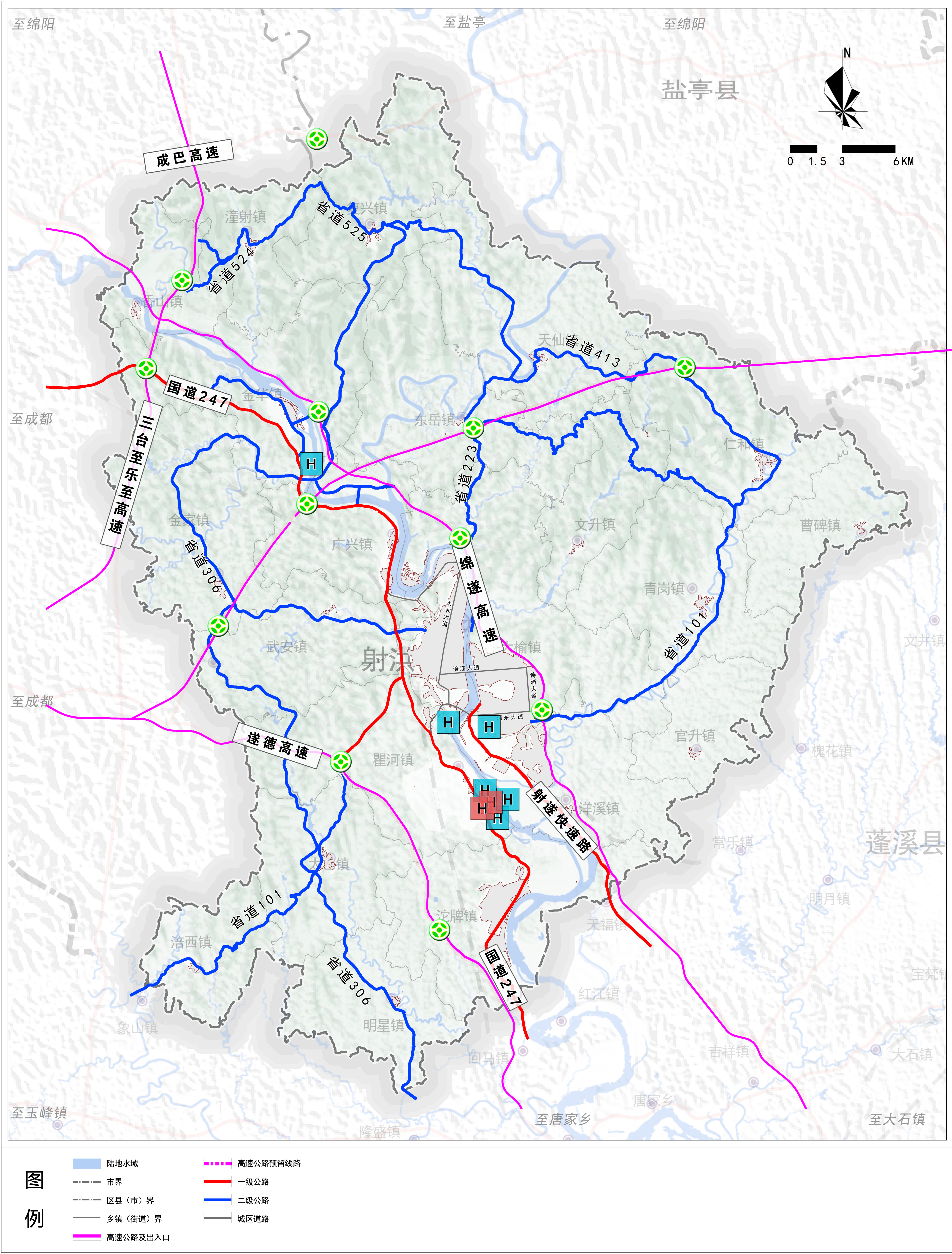
水泥生产企业布点规划图



射洪市散装水泥发展应用专项规划(2024—2030年)

THE DEVELOPMENT AND APPLICATIONSPECIAL PLANNING OF BULK CEMENT INDUSTRY.SHEHONG

市域预拌混凝土、砂浆主要运输线路规划图



THE DEVELOPMENT AND APPLICATIONSPECIAL PLANNING OF BULK CEMENT INDUSTRY.SHEHONG



例

-  铁路
-  高速公路

射洪市散装水泥发展应用专项规划(2024—2030年)

THE DEVELOPMENT AND APPLICATIONSPECIAL PLANNING OF BULK CEMENT INDUSTRY, SHEHONG

散装水泥应用分区发展规划图

